

DANICA EJENDOMME P/S
Holmens Kanal 2-12
1060 København K

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V
Telefon 7221 8800
Fax 7262 6790
info@tbst.dk
tbst.dk

Sagsnr.:2022-092680
Dato:29-03-2023

Tilladelse til etablering af Sluseholm Kanal i Københavns Havn – anlægget er ikke VVM-pligtigt

Trafikstyrelsen har den 16. november 2022 modtaget en ansøgning fra Danica Ejendomme P/S om bygning af Sluseholmen Kanal syd om områdets byggefelt P. Trafikstyrelsen modtog d. 6. januar 2023 en revideret projektbeskrivelse fra bygherre.

Trafikstyrelsen er myndighed for etablering af faste anlæg, uddybning og opfyldning indenfor Københavns Havns søområde, jf. § 24 i metroloven¹.

Projektet er omfattet af VVM bekendtgørelse for havne² bilag 2 punkt 10e. Trafikstyrelsen skal derfor træffe afgørelse om, hvorvidt projektet er omfattet af krav om miljøvurdering.

Trafikstyrelsens afgørelse

Trafikstyrelsen har efter en screening af sagen afgjort, at projektet ikke kræver en miljøkonsekvensvurdering (VVM).

Trafikstyrelsen meddeler hermed tilladelse til bygning af Sluseholm Kanal syd om områdets byggefelt P. Projektet kan gennemføres som angivet i projektbeskrivelsen.

Endelig meddeler Trafikstyrelsen, at der ikke skal udarbejdes konsekvensvurdering af projektet.

Tilladelse gives på følgende vilkår

1. Der skal i forbindelse med evt. ramning/pilotering af spuns, pæle mv. anvendes afværgeforanstaltninger i form af soft start procedure i nødvendigt omfang.
2. Støj fra bygge- og anlægsaktiviteter, der gennemføres på søterritoriet, skal overholde de krav, der er fastsat af Køben-

¹ LOV nr. 551 af 06/06/2007 om Metroselskabet I/S og Arealudviklingselskabet I/S

² BEK nr. 517 af 24/03/2021 om vurdering af virkning på miljøet (VVM) af projekter vedrørende erhvervshavne og Københavns Havn samt om administration af internationale naturbeskyttelsesområder og beskyttelse af visse arter for så vidt angår anlæg og udvidelse af havne

havns Kommune i "Bygge- og anlægsforskrift i København, december 2016" Bilag 1 for aktiviteter, der gennemføres på land. Der må alene spundes i dagtimerne mandag-fredag kl. 7-17 og ikke i weekender og helligdage, jf. § 8 stk. 1 i forskriften.

3. Indehaveren af tilladelsen er forpligtet til at vedligeholde anlægget i god forsvarlig stand.
4. Projektet må ikke ændres væsentligt uden Trafikstyrelsens godkendelse.
5. Forud for gravearbejdets påbegyndelse skal Københavns Museum orienteres.
6. Tilladelsen må ikke uden forudgående tilladelse fra Trafikstyrelsen overdrages til andre.
7. Anlægget eller dele heraf kan af Trafikstyrelsen kræves fjernet for ejers regning, såfremt:
 - a. Anlægget ikke vedligeholdes, eller det ødelægges
 - b. Anlægget ikke længere anvendes efter projektbeskrivelsen.
 - c. Vilkår for tilladelsen ikke opfyldes eller overholdesI forbindelse med en evt. fjernelse af anlægget skal området bringes i en stand så tæt som muligt på de forhold, som eksisterede inden anlæggets etablering.
8. Såfremt anlægget ikke måtte blive fuldført, påhviler det tilladelsens indehaver at udføre de nødvendige foranstaltninger, herunder at fjerne anlægget eller dele af dette til sikring af, at anlægget ikke er til unødigt ulempe for berørte interessenter. Efter en sådan fjernelse skal Trafikstyrelsen og Søfartsstyrelsen underrettes med dokumentation for, at den påbudte tilstand er etableret.
9. En meddelt tilladelse kan fortabes, såfremt nogle af de for tilladelsen fastsatte vilkår ikke måtte blive opfyldt.
10. Tilladelsen fortabes, hvis ikke den er påbegyndt udnyttet inden 3 år fra udstedelsen.

Tilladelsen fritager ikke modtageren for pligt til at opnå tilladelser og godkendelser, der måtte være nødvendige for gennemførelse af projektet i henhold til anden lovgivning.

Tilladelsen fritager ikke ejeren af anlægget for et i forbindelse med dettes tilstedeværelse opstået civilretligt ansvar, ligeledes erstatter tilladelsen ikke privatretlige aftaler med fysiske og juridiske personer, som kan være berørt af projektet.

Samtidig med at anlægsarbejdet afsluttes skal Søfartsstyrelsen og Geodatastyrelsen underrettes herom med angivelse af anlæggets endelige position.

Hvis der under anlægsarbejdet afdækkes kulturhistoriske fund, skal arbejdet straks indstilles, og der skal rettes henvendelse til Slots- og Kulturstyrelsen, jf. museumsloven § 28 og § 29 h.

I tilfælde af, at anlægget fjernes skal Trafikstyrelsen, Søfartsstyrelsen og Geodatastyrelsen underrettes herom. Der skal tilsendes Trafikstyrelsen, Søfartsstyrelsen og Geodatastyrelsen dokumentation for re-etablering.

Begrundelse

Screeningen er foretaget med udgangspunkt i det konkrete projekt med det nuværende kendskab til evt. miljømæssige konsekvenser. Ændringer i projektet eller i omgivelserne kan betyde, at projektet må screenes på ny ud fra de nye betingelser.

Trafikstyrelsen har ved afgørelsen om at give tilladelse til projektet lagt vægt på, at kanalbyggeriet er en del af en vedtaget udvikling af boligområdet, samt, at projektet er planlagt således, at udsivning fra jordforurening til vandområderne hindres. Anlægget vil ikke ændre på havnens funktion.

Trafikstyrelsen vurderer, at der ikke er væsentlige natur- og miljøhensyn, der taler imod projektet samt, at de eksisterende aktiviteter i området ikke vil blive påvirket negativt.

Trafikstyrelsen har i sin afgørelse om, at der ikke skal udarbejdes en konsekvensvurdering i henhold til nærtliggende Natura 2000-områder samt bilag IV-arter, lagt vægt på, at der er tale om en del af en igangværende byudvikling centralt i byen og langt fra Natura 2000-områder. Udpegningsgrundlaget påvirkes ikke.

Retsgrundlag

Tilladelse er meddelt i henhold til § 24 i lov nr. 551 af 06/06/2007 om Metroselskabet I/S og udviklingsselskabet By og Havn I/S med senere ændringer.

Trafikstyrelsen er myndighed for udvidelse, uddybning og opfyldning samt etablering af faste anlæg på søterritoriet i Københavns Havn, jf. § 24, i lov om Metroselskabet I/S og Udviklingsselskabet By og Havn I/S. Styrelsen skal således give tilladelse til disse projekter og vurdere, om der skal være yderligere miljøundersøgelser i forbindelse med projektet.

Afgørelsen om, at der ikke skal udarbejdes konsekvensvurdering af projektet er truffet jf. § 13 i bekendtgørelse nr. 517 af 24/03/2021 om vurdering af virkning på miljøet (VVM) af projekter vedrørende erhvervshavne og Københavns Havn samt om administration af internationale naturbeskyttelsesområder og beskyttelse af visse arter for så vidt angår anlæg og udvidelse af havne.

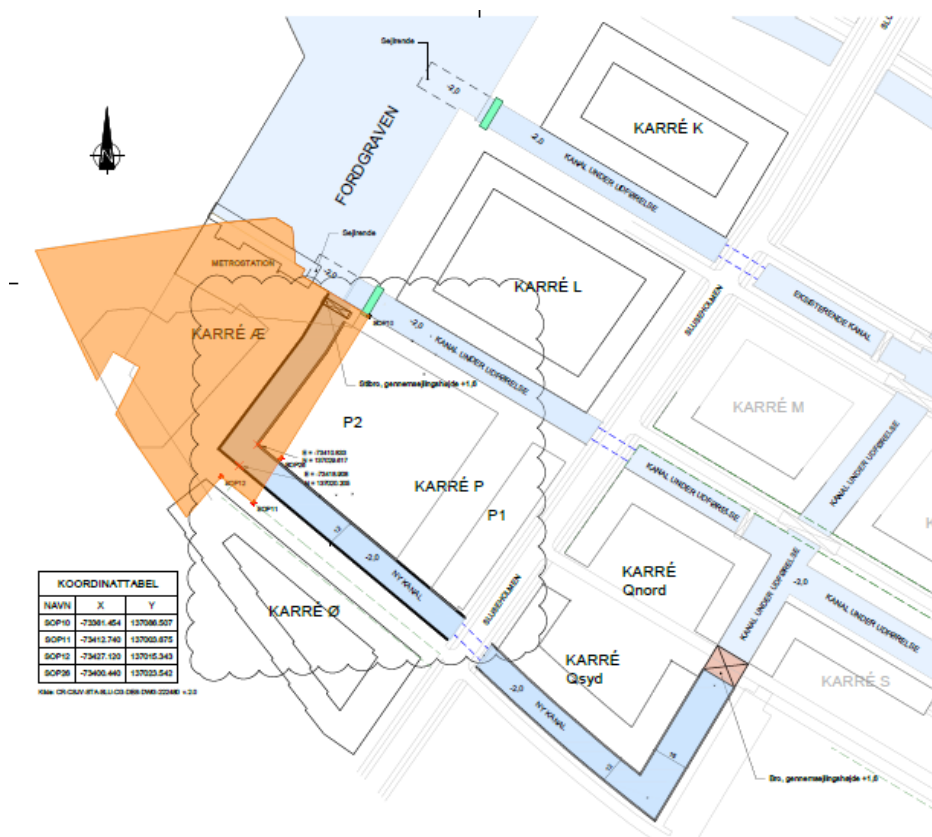
Sagsfremstilling

Området på Sluseholmen Syd blev etableret ved opfyldning i 1930-erne og er tidligere brugt til industri og lagerbygninger. Området er omfattet af lokalplan nr. 310, Tillæg nr. 3 "Teglværkshavnen" vedtaget af Københavns borgerrepræsentation i 2009. Lokalplanen udgør

den planmæssige ramme for omdannelse af området til attraktivt integreret byområde, der gør brug af beliggenheden ved havnen og muliggør etablering af boligøer. Der er ligeledes udarbejdet en lokalplan for området, med revideret placering af kanalerne omkring karre P, som er grundlaget for denne ansøgning. Lokalplanen er vedtaget 22. november 2022.

På baggrund af lokalplanen skal der etableres en kanalby, hvor området inddeles i boligfelter. Etablering af kanaler sker ved afgravning indenfor nyetablerede tætte spunsvægge. Kanalerne forudsættes udgravet efter at byggeriet er færdiggjort på de omkringliggende øer, således vil området med de kommende kanalerne fungere som køreveje under opførelsen af bygninger.

Forbindelsen til søterritoriet vil derfor først ske efter byggeriet er færdigt og kanalerne er udgravet. Der søges her om etablering af en kanal på i alt ca. 205 meter.



Projektområdet indrammet på kortet. Øverst i kortet ses Fordgraven i Københavns Sydhavn.

Kanalbredden er 12 m. Der udgraves til kote -2m (DVR90) og kanalen forbindes herefter til de øvrige kanaler i området.

Sluseholmen Syd er en del af flere udviklingsprojekter indenfor området ved Københavns Sydhavn. DHI har i forbindelse med andre af

disse projekter gennemført en hydraulisk 3D modellering af den kumulative effekt på vandgennemstrømningen fra projekter på Teglholmen, Sluseholmen og Enghave Brygge. Her konkluderes det, at udbygningen af Sydhavnen vil medføre moderate lokale ændringer af strømmønstre og strømhastigheder, og at vandudskiftningen vurderes, efter gennemførelse af projekterne som god.

Underføringerne under vejen Sluseholmen udføres i forbindelse med, at vejen Sluseholmen omlægges, og der etableres broer. Forbindelsen udføres således, at der vil være tilstrækkelig strømning mellem kanalerne til, at vandudskiftningen sikres. Modelleringen af DHI er udført på en lidt anden placering af kanalerne omkring Karre P (som er omfattet af denne ansøgning). Det vurderes, at dette er uden betydning for resultatet af simuleringen og derfor ikke vil ændre konklusionen.

Der er siden 2014 givet tilladelse til flere kanalprojekter, som en del af byggemodningen af Sluseholmen Syd.

Nærmeste marine Natura 2000-område er område nr. 142 (Saltholm og omliggende hav) og nr. 143 (Vestamager og havet syd for) beliggende hhv. ca. 12 og 1 km fra projektområdet.

Natura 2000-område nr. 142 er udpeget på baggrund af væsentlig tilstedeværelse af naturtyper og arters levesteder: sandbanke, strandeng og tilstedeværelsen af spættet sæl samt bl.a. ynglefuglene edderfugl, bramgås, almindelig ryle, brushane, klyde, dværgterne og havterne og trækfuglene grågås, knopsvane, pibeand og havørn.

Natura 2000-område nr. 143 er udpeget på baggrund af en væsentlig tilstedeværelse af sandbanke, lagune, bugt, strandeng, grå/grøn klit og levesteder for ynglefuglene klyde, havterne, dværgterne, almindelig ryle og trækfugle som fiskeørn, vandrefalk og lille skallesluger.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-områderne påvirkes ikke af projektet.

Projektområdet er i havplanen udlagt til zone til beskyttelsesforanstaltninger for luftfart. Tilladelse m.v. til eller planer for andre formål kan kun meddeles eller vedtages efter samråd med transportministeren. Transportministeren har ikke haft bemærkninger til projektet.

Trafikstyrelsen har i forbindelse med sagens behandling forelagt ansøgningen for Søfartsstyrelsen, Fiskeristyrelsen, Naturstyrelsen, Kystdirektoratet, Bolig- og planstyrelsen, Miljøstyrelsen, Energistyrelsen, Slots- og Kulturstyrelsen, Beredskabsstyrelsen, Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse, Københavns Kommune, By & Havn, HOFOR, Energinet, Dansk Ornitologisk Forening, Danmarks Naturfredningsforening, Friluftsrådet, Københavns Kommune og Københavns Museum.

Projektansøgningen har endvidere været offentliggjort på Trafikstyrelsens hjemmeside i perioden 11. januar til 13. februar 2023.

Følgende høringsparter har afgivet hørings svar:

Københavns Kommune, Københavns Museum, Miljøstyrelsen og Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse.

Københavns Kommune gør opmærksom på en række tilladelser, der skal opnås fra kommunen, samt at der skal anvendes godkendte materialer.

Københavns Museum anmoder om at blive kontaktet for en vurdering af gravearbejdet forinden dette igangsættes.

Miljøstyrelsen bemærker, at der savnes en vurdering af projektets påvirkning af målsatte grundvandsforekomster og berørte havområder samt en vurdering af projektets påvirkning af overfladevand med miljøfarlige forurenende stoffer.

COWI har for bygherre Danica Ejendomme indledningsvist udført undersøgelser i forhold til den jord, der efterlades på landsiderne af kanalspunsen (boreundersøgelse og analyse af jordprøver) samt udført en vurdering af udsivning gennem spunsvæggene. Arbejderne og vurderingen er beskrevet i notatet "Metrogrunden – vurdering af udsivning af miljøfremmede stoffer igennem spunsvæg", dateret 29/8-2022. COWI fremkom i vurderingsnotatet med en beregnet bredde/tykkelse af blandingslaget på max. 36 cm, som stort set svarer til spunsvæggenes profil på 34,5 cm. Københavns Kommune fastholdt forpligtelsen til at anvende BAT forud for etablering af evt. blandingszoner, dvs. afgravning eller låsetætning. Bygherre har valgt, at spunsvæggene på begge sider af kanalen tætnes med Roxan.

Projektets påvirkning af målsatte overfladevand i forhold til miljøfarlige forurenende stoffer, vurderes dermed afklaret, idet overfladevandet ikke påvirkes af forurenende stoffer jf. spunstætningen. Københavns kommune/Vand & VVM har meddelt, at man er enig i denne vurdering.

Projektet vurderes ikke at kunne påvirke målsatte grundvandsforekomster. Bunden af kanalen sikres i forhold til miljøfremmede stoffer ved enten afgravning af forurenede jord eller ved udlægning af lerlag i bund til afdækning af evt. efterladt jordforurening i jorden i kanalbunden. Der vil ikke ske udveksling af vand mellem kanalen og grundvandet.

Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse har meddelt, at man ikke har bemærkninger til projektet.

Alle høringssvar er videresendt til bygherre.

Offentliggørelse

Afgørelsen vil blive offentliggjort på Trafikstyrelsens hjemmeside i henhold til § 28 i bekendtgørelse nr. 517 af 24/03/2021 om vurdering af virkning på miljøet (VVM) af projekter vedrørende erhvervshavne

og Københavns Havn samt om administration af internationale naturbeskyttelsesområder og beskyttelse af visse arter for så vidt angår anlæg og udvidelse af havne.

Klagevejledning

Afgørelser truffet i henhold til metroloven og bekendtgørelse om vurdering af virkning på miljøet (VVM) af projekter vedrørende erhvervs- og Københavns Havn samt om administration af internationale naturbeskyttelsesområder og beskyttelse af visse arter for så vidt angår anlæg og udvidelse af havne kan ikke påklages til transportministeren eller anden administrativ myndighed, jf. § 30 i Trafikstyrelsens delegationsbekendtgørelse³.

Med venlig hilsen

Gert Agger
Specialkonsulent, VVM

Kopi til ovennævnte høringsparter og bygherres rådgiver

³ Bekendtgørelse nr. 2432 af 14/12/2021 om Trafikstyrelsens opgaver og beføjelser, klageadgang og kundgørelse af visse af Trafikstyrelsens forskrifter