

By & Havn

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V
Telefon +45 7221 8800
info@trafikstyrelsen.dk
www.trafikstyrelsen.dk

Dato: 18-02-2025
Sagsnr.: 2023-132300
Sagsbehandler: TMSJ

Afgørelse om fravigelse fra levestedsbeskyttelsen for grønbroget tudse (*Bufo viridis*) under anlægs- og driftsfasen af Lynetteholm

By & Havn har den 7. juli 2023 ansøgt om forhåndsdispensation fra § 17 jf. § 16 i BEK nr. 517 af 02/03/2021¹, herunder levestedsbeskyttelsen til nedlæggelse af yngle- og rastekområder for arten grønbroget tudse (*Bufo viridis*) i forbindelse med jordpåfyldning af Lynetteholm. Som en del af ansøgningen har bygherre udarbejdet en supplerende miljøkonsekvensrapport iht. til Lov om anlæg af Lynetteholm². Den supplerende miljøkonsekvensrapport og ansøgningen om forhåndsdispensation har været i offentlig høring fra d. 4. september – 5. oktober 2023.

1.1 Baggrund

Ansøger har oplyst, at projektet om anlæg af Lynetteholm er godkendt af Folketinget ved lov om anlæg af Lynetteholm den 4. juni 2021. Loven trådte i kraft den 1. juli 2021. Anlæg af Lynetteholm er bl.a. begrundet med behovet for at løse en række udfordringer i Hovedstaden, herunder at skabe plads til deponering af overskudsjord, sikre arealer til flere boliger og virksomheder samt at øge lønsomheden af nødvendige infrastrukturinvesteringer. Lynetteholm skal derudover indgå som et led i klimasikringen af København mod stormflod fra nord og give mulighed for at udflytte visse havneaktiviteter fra Inderhavnen. Det er By & Havn, der som bygherre på Lynetteholm, skal sikre, at Lynetteholm etableres i overensstemmelse med implementeringsredegørelsen og lov om anlæg af Lynetteholm.

¹ BEK nr. 517 af 24/03/2021: Bekendtgørelse om vurdering af virkning på miljøet (VVM) af projekter vedrørende erhvervshavne og Københavns Havn samt om administration af internationale naturbeskyttelsesområder og beskyttelse af visse arter for så vidt angår anlæg og udvidelse af havne

² LOV nr. 1157 af 11/06/2021: Lov om anlæg af Lynetteholm



1.2 Grønbroget tudses biologi og forekomst i Københavns Havn

Grønbroget tudse er afhængig af relativt bare vandhuller, der ikke gror til. Arten opsøger levesteder, hvor den er mest muligt fri for konkurrenter og prædatorer. I ansøgningen beskrives, at grønbroget tudse er en pionérart, kendt for hurtigt at kolonisere nydannede vandhuller, hvilket særligt ses omkring Københavns Havn, hvor arealudviklingsaktiviteter og landindvindinger løbende har tilvejebragt nye egnede levesteder for arten. Således har arten gennem de seneste > 50 år i perioder koloniseret levesteder omkring København, f.eks. på Vestamager, Sydhavns Tippen, Avedøre Holme, Peberholm og senest i Ydre Nordhavn. Disse anlæg gør, at bestanden af grønbroget tudse i disse områder i kortere eller længere perioder er meget talrig. Dette ses f.eks. i Nordhavn, hvor bestanden vokser i perioder med etablering af nye landområder ved opfyldning, hvorved der opstår nye yngle- og rasteområder for arten.

Grønbroget tudse er kendt for at kunne svømme lange afstande i havvand og en del af koloniseringen af Nordhavn er formentlig oprindeligt foregået via Vestamager og Salt-holm. Grønbroget tudse tåler generelt et højt saltindhold i brakvandshuller. Som hovedregel tåler æg et saltindhold på op til 7 ‰. Grønbroget tudses levetid i naturen er 5-7 år. Ansøger anslår, at den gennemsnitlige generationstid for en bestand er omkring 3 år (generationstid defineres som gennemsnitsalderen for hunner når de har leveret den gennemsnitlige reproduktion i et livsforløb).

Lynetteholm etableres i forlængelse af Refshaleøen, hvor der er gjort fund af grønbroget tudse. Det er beskrevet i ansøgningen, at nye potentielle yngle- og rasteområder for grønbroget tudse med en høj grad af sikkerhed, vil opstå på Lynetteholm i takt med opfyldningen, såfremt der ikke hegnes. Disse områder vil omfatte jordbunker, sten, opfyld, vandpytter mm, som vil opstå som en naturlig del af anlægsarbejdet på Lynetteholm. Artens potentielle ynglesteder vil være i samlinger af ferskvand, der opstår over havniveau, oven på de materialer, der anvendes til opfyld.

Ansøger forventer, at de første levesteder for grønbroget tudse kan opstå, når opfyldningen kommer op over havniveau. I takt med projektets fremdrift forventes det, at der herefter vil opstå levesteder. Herefter forventes det, at dannelse af levesteder vil være dynamisk frem til projektets afslutning i 2050, hvor Lynetteholm forventes færdiganlagt.

Det er ansøgers vurdering, at det vil være en merværdi for arten at lade padderne udnytte de levesteder, der forventes at opstå i anlægsperioden. Dette vurderes selvom der også vil gå individer til under aktiviteterne og selvom de opståede levesteder er midlertidige. Således beskriver ansøger, at det ansøgte vil bidrage med samlet merværdi for arten. Ansøger begrundes dette med, at der ikke vil være aktivitet på alle områder af Lynetteholm samtidig, og dermed forventes der altid at være egnede levesteder for den grønbrogede tudse.

Ansøger forventer ikke, at andre bilag IV-arter vil kolonisere Lynetteholm under anlægsarbejdet.

1.3 Projektområdet

Dele af området er i dag en del af søterritoriet uden landjord og derfor uegnet som levested for grønbroget tudse. Det er i ansøgningen vurderet, at der er stor sandsynlighed



for, at arealet i takt med jordpåfyldning, vil danne egnede yngle- og rasteområder for individer af grønbroget tudse, der indvandrer fra andre bestande i Københavns Havn.

Hovedprojektet Lynetteholm består af to faser; fase 1 og fase 2, jf. figur 1. På Lynetteholms østlige del etableres et kystlandskab opdelt i to faser; etape 1 og etape 2, jf. figur 2.

Tidsplanen for Lynetteholm er i store træk som følger:

- Anlægsarbejder, Fase 1: Udførelse af anlægsarbejder 2022-2023.
- Jordmodtagelse (driftsfase), Fase 1: Jordmodtageanlæg sættes i drift, og Lynetteholm er klar til at modtage jord til Fase 1-området i 2. kvartal 2023.
- Anlægsarbejder, Fase 2: Udførelse af anlægsarbejder fra efterår 2023 – 2026.
- Jordmodtagelse (driftsfase), Fase 2: Fase 2-områdets stendæmninger er etableret, og Lynetteholm kan modtage jord til Fase 2-området forventeligt fra 2026 og frem (ca. 2050).
- Etape 1 af kystlandskabet anlægges 2023-2028
- Etape 2 af kystlandskabet anlægges fra ca. 2031
- Ca. 2050 Lynetteholm er anlagt



Figur 1: Lynetteholm projektområde og faseopdeling. Eksisterende landområder nu (ved projektets start) er vist med hvid. De dele af projektområdet, som påvirker eksisterende havområder er vist med grøn afgrænsning på mørk blå baggrund.



1.4 Nedlæggelse af yngle- og rasteområder samt afværgetiltag

Bygherre oplyser, at arealet ved projektets start ikke vil være egnet som yngle- og rasteområder for grønbroget tudse. Samlet forventes det, at anlægs- og driftsfasen for Lynetteholm vil vare ca. 30 år. I denne periode kan yngle- og rasteområder løbende opstå i forskellige dele af projektområdet, når opfyldskoten kommer over havoverfladen.

Fra opfyldningen i Fase 1 forventes at komme over havoverfladen frem til afsluttet opfyldning af Fase 2 vil der være områder, hvor opfyldning for nyligt er påbegyndt, og andre områder, som er afsluttet. Anlægsarbejder vil således ikke foregå i hele Lynetteholm projektområdet samtidigt (Fase 1 & Fase 2). Derfor er det forventet, at grønbroget tudse vil have adgang til egnede yngle- og rasteområder helt frem til det samlede areal for Lynetteholm er opfyldt og slutaftdækket.

For at sikre at projektet bidrager med merværdi for grønbroget tudse, suppleres der med etablering af egnede yngle- og rasteområder til grønbroget tudse i kystlandskabet således³:

- I kystlandskabets etape 1 oprettes 1 eller flere egnede ynglevandhuller, der tilsammen er på 1.500 m².
- I kystlandskabets etape 2 oprettes 2 eller flere egnede ynglevandhuller, der tilsammen udgør 4.500 m².

Ansøger har i de supplerende oplysninger beskrevet, at dele af Lynetteholms kystlandskab (etape 1) forventes færdiganlagt i 2028, og at det således er muligt at oprette egnede yngle- og rasteområder for grønbroget tudse i 2028.

Ansøger oplyser, at kystlandskabet er designet med udgangspunkt i en naturbaseret klimasikring, hvor forskellige kyststrækninger sammen med det bagvedliggende landskab vil fungere som klimasikring for Lynetteholm og København. Kystlandskabet er en adaptiv klimasikring, der er designet med robuste naturtyper, der vil kunne tåle oversvømmelser og kan tilpasses med lokale forhøjninger og nye landskabstyper i takt med et stigende havspejl, og samtidig give rekreativ værdi for mennesker og nye habitater for dyre- og plantearter.

Kystlandskabet etableres med den præmis, at naturudvikling frem mod robuste naturtyper tager lang tid. Kystlandskabet vil variere ift. forskellige landskaber og naturtyper, som overdrev, strand og skov mv., der bl.a. etableres ved såning. Arealer med skov, strand og åbent land er udlagt med volumener og arealer, der understøtter biodiversiteten og den rumlige naturoplevelse. Terrænet er tilpasset de forskellige naturtyper, så skovarealer etableres på højtliggende arealer og naturtyper som overdrev etableres på lavereliggende arealer, med skråninger og lavninger.

By & Havn vurderer således, at kystlandskabet kan anlægges med egnede yngleområder (vandhuller), og at store dele af kystlandskabet vil fungere som egnet rasteområde for grønbroget tudse.

Ansøger oplyser, at frem til at kystlandskabets etape 1 er anlagt med egnede yngleområder for grønbroget tudse i 2028, vil ansøger flytte grønbroget tudse, der observeres via

³ Designet af ynglevandhuller kan findes i bilag 1.



et overvågningsprogram, fra projektområdet til Ydre Nordhavn, hvor ansøger i forvejen har oprettet egnede ynglevandhuller. Flytningen af grønbroget tudse kræver dispensation fra Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø.

2. Afgørelse

Trafikstyrelsen meddeler hermed dispensation fra forbuddet i BEK nr. 517 af 24/03/2021, § 16 mod at beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder i det naturlige udbredelsesområde for arten grønbroget tudse i forbindelse med aktiviteter til anlæg af Lynetteholm, herunder etablering af den østlige del af Lynetteholm som et kystlandskab, som beskrevet i lov nr. 1157 af 11. juni 2021 om anlæg af Lynetteholm.

Dispensation er givet i henhold til § 17 i BEK nr. 517 af 24/03/2021. Dispensationen gives på vilkår, som er beskrevet i afsnit 3, og er gældende fra 18. februar 2025 til Lynetteholm er færdiganlagt, ca. 31. december 2050.

3. Vilkår

Vilkår 1: Kystlandskabets etape 1 – Oprettelse af egnede yngle- og rasteområder.

Vilkåret er gældende for etape 1 af Lynetteholms kystlandskab (forventet færdiganlagt i 2028) frem til vilkår 2 er opfyldt.

1.1. Inden for kystlandskabets etape 1 (ca. 7 ha), skal der oprettes 1 eller flere ynglevandhuller til grønbroget tudse, der tilsammen udgør mindst 1500 m² målt på højeste vandspejl.

1.2 Inden for etape 1, skal der oprettes egnede rasteområde for grønbroget tudse i sammenhæng med de etablerede ynglevandhuller, jf. 1.1.

1.3 Vandhullerne skal markeres fysisk (med markeringsstrimmel eller lignende) i anlægsperioden og med GPS-position.

Vilkår 2: Kystlandskabets etape 2 – Oprettelse af egnede yngle- og rasteområder.

Vilkåret er gældende fra etape 2 af Lynetteholms kystlandskab påbegyndes frem til afslutning af fase 2 (forventet 2050). 2.1 Inden for kystlandskabets etape 2 (ca. 53 ha), skal der oprettes 2 eller flere egnede ynglevandhuller til grønbroget tudse, der tilsammen udgør mindst 4500 m² målt på højeste vandspejl.

2.2. Inden for etape 2, skal der oprettes egnede rasteområde for grønbroget tudse i sammenhæng med de etablerede ynglevandhuller, jf. 2.1

2.3 Vandhullerne skal markeres fysisk (med markeringsstrimmel eller lignende) i anlægsperioden og med GPS-position.



Vilkår 3: Overvågningsprogram

Vilkåret er gældende fra tidspunktet hvor koten for et opfyldningsareal på Lynetteholm er højere end vandstandskoten for det omkringliggende hav frem til arealets slutaftdækning. Da der opfyldes og slutaftdækkes i forskellige etaper, vil arealer løbende tilføjes og udgå af overvågningsprogrammet. Slutaftdækning defineres som værende, når det øverste lag bestående af ren jord eller andre rene materialer, der bruges til at sikre mennesker og dyr mod kontakt med den underliggende blanding af ren og forurennet jord, jf. Implementeringsredegørelsen for Lov om Lynetteholm, er anlagt.

For Lynetteholms kystlandskab er vilkåret gældende frem til afslutningen af projektperioden (forventet 2050).

3.3.1 Forekomsten af yngle- og rasteområder for grønbroget tudse i projektområdet skal overvåges inden for perioden ultimo april til maj og i overensstemmelse med NOVANA's tekniske anvisninger eller lignende metode.

Vilkår 4: Afrapportering

Fra dispensationens ikrafttræden frem til færdigmelding af kystlandskabets etape 1 (forventet 2028), skal der årligt, senest den 1. marts, afrapporteres til Trafikstyrelsen hvorledes dispensationen er udnyttet i det forudgående år.

Efter færdigmelding af kystlandskabets etape 1, og frem til opfyldningens afslutning (forventet 2050), skal afrapporteringen af den årlige overvågning ske hvert 2. år. Afrapporteringen efter færdigmelding af kystlandskabets etape 1 skal således ske i ulige år, startende 1. marts 2031. Afrapporteringen skal indeholde følgende:

- Data for undersøgelserne af yngle- og rasteområder, jf. vilkår 3.3.1.
- Opgørelse af antallet af nedlagte yngle- og rasteområder siden sidste afrapportering.

Vilkår 5: Tilbagekaldelse og bortfald

5.1 Tilsidesættelse af vilkår

Dispensationen kan ændres, eller tilbagekaldes hvis de oprindelige forudsætninger for dispensationen, ændrer sig markant, eller hvis vilkårene for dispensationen tilsidesættes.

5.2 Overholdelse af nationale krav, EU-retslige krav eller internationale forpligtigelser

Dispensationen kan ændres, eller tilbagekaldes, hvis det er nødvendigt for at overholde nationale krav, EU-retslige krav eller internationale forpligtigelser.

5.3 Underretning om projektændringer, udvidelser og aktiviteter

Trafikstyrelsen skal underrettes om planlagte ændringer og udvidelser af projektet, som kan påvirke levesteder for grønbroget tudse i projektområdet. Styrelsen skal underrettes om andre aktiviteter, som påtænkes igangsat i projektområdet, og som kan påvirke levesteder for grønbroget tudse i projektområdet. Underretningen skal ledsages af en redegørelse for, hvorvidt de forudsætninger, der er lagt til grund for dispensationen, fortsat er til stede.



Underretningen, herunder redegørelsen, skal være styrelsen i hænde senest 3 måneder før ændringen, udvidelsen eller aktiviteten påtænkes idriftsat.

5.4 Tilbagekaldelse eller bortfald

Dispensationen kan bortfalde eller ændres, hvis Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljøs afgørelse om dispensation mod indfangning og drab af individer af grønbroget tudse i forbindelse med aktiviteter til anlæg af Lynetteholm bortfalder eller tilbagekaldes.

4. Regelgrundlag og begrundelse

Beskyttede dyrearter, som er opført i habitatdirektivets bilag IV, litra a), som begynder at kolonisere et nyt område, som følge af godkendte arealudviklingsaktiviteter er omfattet af beskyttelsesbestemmelserne i direktivets artikel 12. Grønbroget tudse er opført på habitatdirektivets bilag IV.

Habitatdirektivets artikel 16, stk. 1, indeholder muligheden for at tillade, at den strenge beskyttelsesordning for de dyrearter- og plantearter, der er opført på direktivets bilag IV, fraviges, såfremt de i artikel 16 anførte betingelser er opfyldt.

Habitatdirektivets artikel 16 er i dansk ret gennemført bl.a. i artsfredningsbekendtgørelsens § 12 og i § 17 i bekendtgørelse nr. 517 af 02/03/2021 om vurdering af virkning på miljøet (VVM) af projekter vedrørende erhvervshavne og Københavns Havn samt om administration af internationale naturbeskyttelsesområder og beskyttelse af visse arter for så vidt angår anlæg og udvidelse af havne.

Iht. BEK nr. 517 af 02/03/2021 kan Trafikstyrelsen meddele dispensation for levestedsbeskyttelsen hvis et tilfredsstillende alternativ ikke foreligger og hvis fravigelsen ikke hindrer, at den pågældende bestands bevaringsstatus opretholdes i dens naturlige udbredelsesområde. Fravigelse kan kun ske i de situationer, hvor det ansøgte har til formål at

- 1) beskytte vilde dyr og planter og bevare naturtyperne,
- 2) forhindre alvorlig skade navnlig på afgrøder, besætning, skove, fiskeri, vand og andre former for ejendom,
- 3) sikre hensyn til den offentlige sundhed og sikkerhed eller af andre akutte nødvendige hensyn til væsentlige samfundsinteresser, herunder af social og økonomisk art, og hensyn til væsentlige gavnlige virkninger på miljøet, eller
- 4) fremme forskning og undervisning, genopretning af en bestand, genudsætning af disse arter og opdræt med henblik herpå, herunder kunstig opformering af planter.

EU-Kommissionens vejledning til habitatdirektivet⁴ omtaler udtrykkeligt muligheden for at ansøge om en fravigelse efter habitatdirektivets artikel 16 på et tidligt tidspunkt i planlægningsprocessen, hvor beskyttede arter endnu ikke har koloniseret området, men hvor en sådan kolonisering kan forventes med en vis sikkerhed. Sådanne fravigelser omtales i det nedenstående som "forhåndsdispensationer".

⁴ Vejledning om streng beskyttelse af dyrearter af fællesskabsbetydning i henhold til habitatdirektivet, 2021/C 496/01.



Det fremhæves i EU-Kommissionens vejledning, at de retlige standarder for forhåndsdispensationer ikke må være lavere end standarderne for arter og levesteder, der allerede findes i området. Ifølge vejledningen betyder dette bl.a., at de formål, der påberåbes til støtte for en fravigelse, skal defineres på en klar og præcis måde, også når der tales om fravigelser, der meddeles forud for den faktiske etablering af den koloniserende art eller dens levested. Afgørelser om forhåndsdispensationer skal stadig opfylde alle de øvrige kriterier i habitatdirektivets artikel 16.

EU-Kommissionens vejledning indeholder ikke nærmere retningslinjer for de vurderinger, der skal foretages i tilfælde, hvor ansøgningen omfatter flere forbud i habitatdirektivets artikel 12, stk. 1. Dog anføres det i vejledningen, at såfremt en fravigelse vedrører flere arter, bør indvirkningerne på hver af de berørte arter vurderes, og på baggrund af disse oplysninger bør der udarbejdes en oversigt over den samlede indvirkning for at vælge de bedste løsninger. Det lægges på baggrund af ovenstående til grund, at når ansøgninger vedrører flere forbud, bør indvirkningerne af fravigelse af hvert forbud vurderes særskilt og i kumulation med hinanden. Med hensyn til kumulation skal det bl.a. sikres, at de kumulative virkninger af fravigelser ikke får virkninger, der strider mod formålene med artikel 12 og direktivet som helhed.

På baggrund af den danske implementering og vejledningen fra EU-Kommission redegøres der i nedenstående afsnit for, hvordan Trafikstyrelsen vurderer betingelserne for at meddele denne dispensation er til stede.

Bevarelse af artens bevaringsstatus i det naturlige udbredelsesområde

By & Havn har i forår og sommer 2022 foretaget en undersøgelse af By & Havns arealer i København for forekomst af beskyttede padder.

Denne undersøgelse viste, at forekomsten af grønbroget tudse i Københavns Havn er tæt forbundet med de anlægsarbejder, der har foregået. Ansøger beskriver, at arten formentlig har spredt sig som resultat af anlægsaktiviteter, og således har arten koloniseret levesteder omkring København i forbindelse med landindvinding, fx på Vestamager, Sydhavns Tippet, Avedøre Holme, Peberholm og senest i Ydre Nordhavn.

I ansøgningen beskrives, at grønbroget tudse yngler på Saltholm i Øresund og at dette område anses for det vigtigste tilbageværende naturlige yngle- og rasteområde for arten i nærheden af København. Det fremgår ligeledes af ansøgningen, at anlægsprojektet utvivlsomt vil bringe arten i retning af en forbedret bevaringsstatus. Det anføres, at det ikke vides hvor og hvornår levestederne for tudsen vil opstå, men at det kan lægges til grund, at en del af de etablerede levesteder kan henligge i årevis, uden at der bliver behov for at inddrage arealerne. Da tudsernes generationstid er omkring 3 år, kan egnede levesteder henligge i flere generationer, inden det bliver nødvendigt at inddrage de pågældende levesteder. Derudover beskriver de supplerende oplysninger, at der anlægges et kystlandskab i Fase 1 og 2, fra forventet 2028, hvor der etableres egnede raste- og yngleområder for grønbroget tudse.

Det er dog Trafikstyrelsens vurdering, at forhåndsdispensationen indebærer en vis risiko for at forværre bestanden af grønbroget tudse, da arten er i stærk ugunstig bevaringsstatus i Danmark.



For at eliminere usikkerheden om, hvorvidt forhåndsdispensationen til nedlæggelse af yngle- og rasteområder kan hindre eller ikke hindre opretholdelse eller genopretning af gunstig bevaringsstatus for bestanden af grønbroget tudse i København, vurderer Trafikstyrelsen det nødvendigt, at der i forhåndsdispensationen fastsættes vilkår, der minimerer risikoen til et sådant omfang, at der ikke foreligger nogen usikkerhed med hensyn til, om dispensationen vil hindre opretholdelse af den pågældende bestands bevaringsstatus i dens naturlige udbredelsesområde.

Det vurderes samlet set, at dispensationen, med de i dispensationen fastsatte vilkår, ikke vil hindre opretholdelse af den pågældende bestands bevaringsstatus i dens naturlige udbredelsesområde. Det er også Trafikstyrelsens vurdering, at dispensationen ikke forhindrer opnåelse af gunstig bevaringsstatus for grønbroget tudse. Trafikstyrelsen vurderer derimod, at dispensationen vil medføre en merværdi for arten.

Bydende nødvendige hensyn

En dispensation efter BEK nr. 517 af 02/03/2021 § 17 kan bl.a. begrundes *"af hensyn til den offentlige sundhed og sikkerhed eller af andre bydende nødvendige hensyn til væsentlige samfundsinteresser, herunder af social og økonomisk art, og hensyn til væsentlige gavnlige virkninger på miljøet"*.

Forudsætningen for, at de nyanlagte arealer kan tilføre bestanden af grønbroget tudse en merværdi er, at grønbroget tudse har mulighed for at kolonisere området og udnytte de nye muligheder for at yngle og raste. Da de nye yngle- og rasteområder forventes at opstå i et område, der er anlægsområde for anlæg af Lynetteholm, kan der opstå behov for nedlæggelsen af disse. For at sikre merværdien af projektet, etableres som en del af projektet ynglevandhuller på kystlandskabet som beskrevet i afsnit 3.

Den ansøgte dispensation fra forbuddet mod at beskadige eller ødelægge yngle- og rasteområder vurderes at være nødvendig for at anlægge Lynetteholm, herunder for at kunne flytte jord og køre med maskiner i området. Lynetteholm anlægges med overskudsjord fra bl.a. byggeri i byen, der dermed dækker Københavns Kommunes behov for at komme af med jord i mange år fremover. Lynetteholm vil ligeledes bidrage til at klimasikre København mod stormflod fra nord.

Anlæg af Lynetteholm er således begrundet med væsentlige langtidssigtede samfundsinteresser.

Tilfredsstillende alternativer

Fravigelsen kan alene meddeles, såfremt det godtgøres, at der ikke under hensyn til bl.a. den bedste relevante videnskabelige og tekniske viden og i lyset af omstændighederne vedrørende den specifikke omhandlede situation findes nogen anden brugbar løsning, som gør det muligt at opfylde det tilstræbte formål under overholdelse af de forbud, som er fastsat i habitatdirektivet.

Den eksisterende løsning med indhegning og systematisk eliminering af egnede ynglesteder for grønbroget tudse, vil muligvis kunne forhindre, at bestanden etablerer sig på Lynetteholm under anlægsarbejdet. Såfremt ynglestederne elimineres før de bliver omfattet af habitatdirektivets beskyttelse, vil løsningen ikke forudsætte en fravigelse af habitatdirektivets strenge beskyttelse.



For så vidt angår påvirkning på grønbroget tudse vil løsningen dog forhindre den positive påvirkning og udvikling, som projektet rummer mulighed for, da tudserne ikke vil få mulighed for at få gavn af områdets midlertidige yngle- og rasteområder. Som anført ovenfor, forventes det, at nye potentielle yngle- og rasteområder for grønbroget tudse kontinuerligt vil opstå gennem hele Lynetteholms anlægs- og driftsfase frem til forventet 2050. Løsningen vil således stille grønbroget tudse ringere, end hvis forhåndsdispensationen meddeles, hvorfor det ikke anses som et tilfredsstillende alternativ at opstille hegn på det fremlagte grundlag. Dertil kommer, at løsningen vil være forbundet med betydelige omkostninger, da den vil forudsætte, at der sker løbende og systematisk eliminering af potentielle ynglesteder, førend de bliver egnede for grønbrogede tudse, da indhegning i forbindelse med dette projekt ikke kan sikre, at ingen individer indvandrer.

Klagevejledning

Afgørelser truffet i henhold til bekendtgørelse om vurdering af virkning på miljøet (VVM) af projekter vedrørende erhvervshavne og Københavns Havn samt om administration af internationale naturbeskyttelsesområder og beskyttelse af visse arter for så vidt angår anlæg og udvidelse af havne kan ikke påklages til transportministeren eller anden administrativ myndighed, jf. § 29 i Trafikstyrelsens delegationsbekendtgørelse⁵.

Med venlig hilsen

Tobias Marinus Søgaard

Trafikstyrelsen

Havne og VVM

Bilag 1: Designforudsætninger for ynglevandhuller og rasteområder for grønbroget tudse i etape 1

⁵ Bekendtgørelse nr. 2432 af 14/12/2021 om Trafikstyrelsens opgaver og beføjelser, klageadgang og kundgørelse af visse af Trafikstyrelsens forskrifter

