

Ejendomsselskabet Sluseholmen A/S

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V
Telefon +45 7221 8800
info@trafikstyrelsen.dk
www.trafikstyrelsen.dk

Dato: 27-03-2025
Sagsnr.: 2024-224500
Sagsbehandler: LOUJ

Tilladelse til etablering af træbrygge i Fordgraven ved Sluseholmen og afgørelse om at anlægget er ikke VVM-pligtigt

Trafikstyrelsen har den 16-01-2024 modtaget ansøgning fra Ejendomsselskabet Sluseholmen A/S om etablering af træbrygge i Fordgraven ved Sluseholmen.

Trafikstyrelsen er myndighed for etablering af faste anlæg, uddybning og opfyldning indenfor Københavns Havns søområde, jf. § 24, stk. 4, i metroloven¹.

Projektet er omfattet af VVM-bekendtgørelse for havne² bilag 2 punkt 10e. Trafikstyrelsen skal derfor træffe afgørelse om, hvorvidt projektet er omfattet af VVM-pligt. Endvidere skal det efter samme bekendtgørelse vurderes, hvorvidt der skal udarbejdes en konsekvensvurdering af Natura 2000-områder i nærheden af projektet.

Trafikstyrelsens afgørelse

Trafikstyrelsen meddeler hermed tilladelse til etablering af træbrygge i Fordgraven ved Sluseholmen.

Trafikstyrelsen har efter en screening af sagen afgjort, at projektet ikke er VVM-pligtigt og derfor ikke kræver en miljøkonsekvensvurdering (VVM).

Endelig meddeler Trafikstyrelsen, at der ikke skal udarbejdes konsekvensvurdering i forhold til nærtliggende Natura 2000-områder af projektet.

Tilladelse gives på følgende vilkår

1. Anlægsarbejdet skal udføres i perioden 01-09-2025 til den 01-04-2026 og i overensstemmelse med ansøgningsmaterialet
2. Der skal i forbindelse med evt. ramning/pilotering af spuns, pæle mv. anvendes støjreducerende metoder i form af soft start procedure eller lign. Ligeledes skal pinger anvendes i det omfang det er nødvendigt.

¹ LBK nr. 291 af 16/03/2023 af lov om Metroselskabet I/S og Udviklingselskabet By & Havn I/S, (Metroloven)

² BEK nr. 517 af 24/03/2021 om vurdering af virkning på miljøet (VVM) af projekter vedrørende erhvervshavne og Københavns Havn samt om administration af internationale naturbeskyttelsesområder og beskyttelse af visse arter for så vidt angår anlæg og udvidelse af havne, (VVM-bekendtgørelse for havne)



3. Anlægget skal fjernes for ejers for egen regning og inden for en rimelig frist, hvis statens interesser gør dette nødvendigt.
4. Støj fra bygge- og anlægsaktiviteter, der gennemføres på søterritoriet, skal overholde de krav, der er fastsat af Københavns Kommune i "Bygge- og anlægsforskrift i København, 2024" Der må alene spundes i dagtimerne mandag-fredag kl. 8-17 og ikke i weekender og helligdage, jf. § 9 stk. 1 i forskriften.
5. Indehaveren af tilladelsen er forpligtet til at vedligeholde anlægget i god forsvarlig stand.
6. Projektet må ikke ændres væsentligt uden Trafikstyrelsens godkendelse.
7. Tilladelsen må ikke uden forudgående tilladelse fra Trafikstyrelsen overdrages til andre.
8. Anlægget eller dele heraf kan af Trafikstyrelsen kræves fjernet for ejers regning, såfremt:
 - a. Anlægget ikke vedligeholdes, eller det ødelægges
 - b. Anlægget ikke længere anvendes efter projektbeskrivelsen.
 - c. Vilkår for tilladelsen ikke opfyldes eller overholdes

I forbindelse med en evt. fjernelse af anlægget skal området bringes i en stand så tæt som muligt på de forhold, som eksisterede inden anlæggets etablering.

9. Såfremt anlægget ikke måtte blive fuldført, påhviler det tilladelsens indehaver at udføre de nødvendige foranstaltninger, herunder at fjerne anlægget eller dele af dette til sikring af, at anlægget ikke er til unødigt ulempe for berørte interessenter. Efter en sådan fjernelse skal Trafikstyrelsen og Søfartsstyrelsen underrettes med dokumentation for, at den påbudte tilstand er etableret.
10. En meddelt tilladelse kan fortabes, såfremt nogle af de for tilladelsen fastsatte vilkår ikke måtte blive opfyldt.
11. Tilladelsen bortfalder, hvis afgørelsen ikke er udnyttet, indenfor 3 år efter at den er meddelt, eller ikke har været udnyttet i 3 på hinanden følgende år.

Tilladelsen fritager ikke modtageren for pligt til at opnå tilladelser og godkendelser, der måtte være nødvendige for gennemførelse af projektet i henhold til anden lovgivning.

Tilladelsen erstatter ikke privatretlige aftaler med fysiske og juridiske personer, som kan være berørt af projektet.

Samtidig med at anlægsarbejdet afsluttes, skal Søfartsstyrelsen og Geodatastyrelsen underrettes herom med angivelse af anlæggets endelige position.

Hvis der under anlægsarbejdet afdækkes kulturhistoriske fund, skal arbejdet straks indstilles, og der skal rettes henvendelse til Slots- og Kulturstyrelsen, jf. museumsloven § 28 og § 29 h.

Begrundelse for afgørelsen

Screeningen er foretaget med udgangspunkt i det konkrete projekt med det nuværende kendskab til evt. miljømæssige konsekvenser. Ændringer i projektet eller i omgivelserne kan betyde, at projektet må screenes på ny ud fra de nye betingelser.

Trafikstyrelsen har ved afgørelsen om at give tilladelse til projektet lagt vægt på, at de eksisterende aktiviteter i området ikke vil blive påvirket negativt. Ydermere vil anlægget ikke ændre på havnens funktion.



Trafikstyrelsen har i sin afgørelse om, at projektet ikke er VVM-pligtigt, lagt vægt på, at en væsentlig miljøpåvirkning kan udelukkes.

Trafikstyrelsen har vurderet, at projektet ikke vil være til hinder for vandområdet målopfyldelse eller medføre forringelse af vandområdets økologiske- og kemiske tilstand. Ligeledes har styrelsen vurderet, at projektet hverken vil medføre midlertidig eller permanent forringelse på kvalitetselementers tilstand.

Trafikstyrelsen har i sin afgørelse om, at der ikke skal udarbejdes en konsekvensvurdering i henhold til nærtliggende Natura 2000-områder lagt særlig vægt på, at projektet ikke udgør yngle- og rasteområde for arter på udpegningsgrundlagene, projektets beliggenhed, anlægs-metoder, tilrettelæggelse af anlægsarbejder, at der kan opretholdes gunstig bevaringsstatus og at en væsentlig påvirkning på Natura 2000-områderne kan udelukkes.

Trafikstyrelsen har vurderet, at den økologiske funktionalitet for bilag IV-arter angivet på arts-fredningsbekendtgørelsens bilag 1³ og habitatdirektivets bilag IV⁴ kan opretholdes. Styrelsen har i sin vurdering lagt særlig vægt på, at projektområdet er uegnet som yngle- og rasteområde og at omkringliggende yngle- og rasteområder opretholdes på samme niveau som hidtil, så at arternes bevaringsstatus sikres og områdets økologiske funktionalitet opretholdes.

Retsgrundlag

Tilladelse er meddelt i henhold til § 24 i LBK nr. 291 af 16/03/2023 af lov om Metroselskabet I/S og Udviklingselskabet By & Havn I/S.

Trafikstyrelsen er myndighed for udvidelse, uddybning og opfyldning samt etablering af faste anlæg på søterritoriet i Københavns Havn, jf. § 24, i lov om Metroselskabet I/S og Udviklings-selskabet By og Havn I/S. Styrelsen skal således give tilladelse til disse projekter og vurdere, om der skal være yderligere miljøundersøgelser i forbindelse med projektet.

Afgørelsen om, at der ikke skal udarbejdes Natura 2000-konsekvensvurdering af projektet er truffet jf. § 13 i VVM-bekendtgørelse for havne.

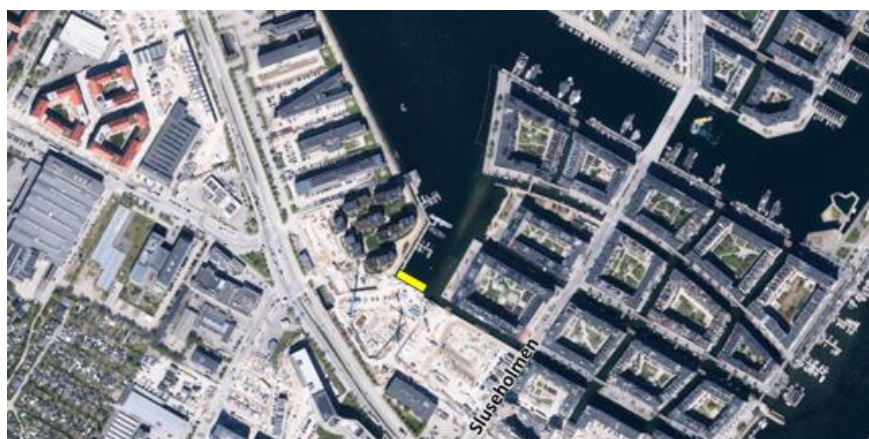
Sagsfremstilling

I Københavns Kommunes lokalplan 621 (§ 10, stk. 6 og § 11) er det planlagt, at der skal etableres en træbrygge til ophold i Fordgraven. Træbryggen skal være mindst 350 m². Bygherre har ansøgt om at etablere en træbrygge i forlængelse af Metropladsen i Fordgraven, Sluseholmen med henblik på at skabe et byrum med kontakt til vandet.

Bryggen består af et rampeanlæg, der afsluttes ved vandet. Tættest ved vandet afsluttes rampen med en repos og lavere dæk. Der etableres desuden en bred trappe, der giver direkte adgang mellem metropladsen og vandet.

³ BEK nr. 521 af 25/03/2021 om fredning af visse dyre- og plantearter og pleje af tilskadekommet vildt¹

⁴ Rådets direktiv 92/43/EØF af 21. maj 1992 om bevaring af naturtyper samt vilde dyr og planter



Figur 2: Oversigt over projektområdets placering

Derudover etableres der fem opholdsdæk udformet som indskudte bokse. Boksenes koter tilpasses til længdefaldet på Metropladsen. Der er således altid ét sted på hver boks, hvor der gives niveaufri adgang mellem boksen og Metropladsen (Figur 2).



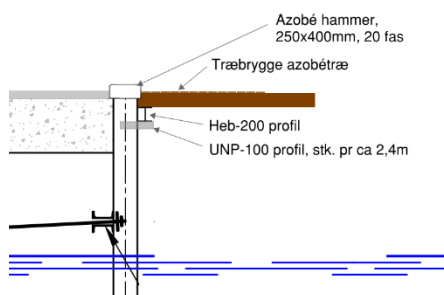
Figur 1: Visualisering af projektet

Der placeres en redningsstige for enden af rampen, og langs bryggen monteres et redningstov. Tøvet suppleres af et kantbræt monteret på bryggens stolper. Kantbrættet forhindrer adgang under bryggen. Bryggen udføres i FSC-mærket hårdt træ. Belysning i terræn placeres således, at man sikrer tryk og overskuelig adgang fra og til bryggen.

Bygherre oplyser, at der inden bryggen åbnes for offentlig adgang, opsættes skiltning med "Badning forbudt". Udformning og placering af skiltning aftales med Københavns Kommune.

Bygherre forventer, at alle anlægsarbejder foretages fra vandsiden, der skal dog etableres en køreadgang over Metroforpladsen til kajkanten for bryggen for levering af materialer. Træbryggen fastgøres på den eksisterende spuns, princip anført på figuren nedenfor (Figur 3). Fastgørelsen vil således ikke påvirke Metroforpladsens funktion eller visuelle fremtræden.

FORDGRAVEN



Figur 3: Principskitse af fastgørelse til bolværk

Natura 2000-områder

Afstanden til Natura 2000-område nr. 142 "Saltholm og omkringliggende hav" er 10,5 km meter og nr. 143 (Vestamager og havet syd for) er 375 meter.

Natura 2000-område nr. 142 er udpeget på baggrund af væsentlig tilstedeværelse af naturtyper og arters levesteder: sandbanke, strandeng og tilstedeværelsen af spættet sæl samt bl.a. ynglefuglene edderfugl, bramgås, almindelig ryle, brushane, klyde, dværgterne og havterne og trækfuglene grågås, knopsvane, pibeand og havørn.

Natura 2000-område nr. 143 er udpeget på baggrund af en væsentlig tilstedeværelse af sandbanke, lagune, bugt, strandeng, grå/grøn klit og levesteder for ynglefuglene klyde, havterne, dværgterne, almindelig ryle og trækfugle som fiskeørn, vandrefalk og lille skallesluger.

Bygherre har i ansøgningen vurderet, at projektet ikke påvirker områderne væsentligt under hensyntagen til områdets udpegningsgrundlag og bevaringsmålsætninger.

Det er Trafikstyrelsens vurdering, at der ikke vil ske en påvirkning på Natura 2000-områdernes udbredelse eller arter og naturtyper på udpegningsgrundlaget eller andre Natura 2000-områder i øvrigt. Styrelsen har lagt vægt på, at der ved gennemførelse af projektet kan opretholdes gunstig bevaringsstatus for Natura 2000-området, og at en væsentlig påvirkning kan udelukkes. Styrelsen har i sin vurdering lagt særligt vægt på projektets beliggenhed og anlægsmetoder.

Bilag IV-arter

Trafikstyrelsen har eftersøgt fremkomsten af bilag IV-arter i og omkring projektområdet i relevante databaser⁵. Trafikstyrelsen har fundet, at der ikke er registreret bilag IV-arter i eller omkring projektområdet. Nærmeste registrering er markfirben i den grønne kile i Sydhavnen (730 meter nord for projektområdet) og brunflagermus ved Amagermotorvejen (1.4 km syd for projektområdet). De nærmeste registreringer af marsvin er hhv. ca. 6 km mod syd ud for Vestamager og ca. 9 km mod nord ud for Nordhavns halvøen.

Trafikstyrelsen vurderer, at projektområdet er uegnet som yngle- og rasteområde for de ovennævnte bilag IV-arter. Styrelsen vurderer, at de omkringliggende områders økologiske funktionalitet for arterne ikke påvirkes ved gennemførelse af projektet. Styrelsen har lagt vægt på, at

⁵ www.arter.dk, www.naturdata.miljøportal.dk



projektet ikke påvirker yngle- og rasteområder for arterne og at projektet er tilrettelagt således at der ikke beskadiges eller ødelægges yngle- eller rasteområder i det naturlige udbredelsesområde for arterne, at projektet ikke medfører forstyrrelse med skadelig virkning for arterne og at der ikke sker en forsætlig indfangning eller drab.

Trafikstyrelsen har vurderet, at den økologiske funktionalitet for Bilag IV-arter angivet på artsfredningsbekendtgørelsens bilag 1 og habitatdirektivets bilag IV kan opretholdes. Styrelsen har i sin vurdering lagt vægt på, at undervandsstøj fra ramning af pæle og de øvrige anlægsaktiviteter ikke vil påvirke de områder, hvor der er registeret marsvin, flagermus og markfirben og at yngle- og rasteområder opretholdes på samme niveau som hidtil, så at artens bevaringsstatus sikres og området økologiske funktionalitet opretholdes.

Vandrammedirektivet

Projektområdet er beliggende ved vandområde "Nordlige Øresund", med vandområde ID: "6". Vandområdet er udpeget med miljømålsætningen "god økologisk tilstand" og "god kemisk tilstand". Vandområdets samlede økologiske- og kemiske tilstand er vurderet til "moderat økologisk tilstand" og "ikke-god kemisk tilstand".

For de enkelte parametre er tilstanden vurderet som følgende; Fytoplankton: god økologisk tilstand; Rodfæstede bundplanter: god økologisk tilstand; Bunddyr: moderat økologisk tilstand; Iltforhold: Ikke anvendelig; Vandets klarhed: Ikke anvendelig; Nationalt specifikke stoffer: ikke god økologisk tilstand.

I henhold til projektbeskrivelsen og de beskrevne metoder er det Trafikstyrelsens vurdering, at projektet ikke vil medføre en midlertidig eller permanent forringelse af kvalitetselementernes tilstand, at projektet ikke vil medføre en forringelse af vandområdets økologiske- og kemiske tilstand og slutteligt, at projektet ikke vil hindre målopfyldelse i vandområdet.

På baggrund af bygherres beskrivelse af projektet i henhold til havstrategidirektivet 11 temaer vurderer Trafikstyrelsen, at projektet ikke er uforeneligt med opnåelse af miljømålene.

Høring

Projektområdet er i havplanen udlagt til zone til respektafstande for luftfart. Tilladelse m.v. til eller planer for andre formål til anlæg og aktiviteter på 45 meter over havets overflade eller derover kan kun meddeles eller vedtages efter samråd med transportministeren jf. Ir.5. Da projektet ikke rækker over 45 meter over havets overflade er Transportministeren ikke blevet hørt.

Trafikstyrelsen har i forbindelse med sagens behandling forelagt ansøgningen for Søfartsstyrelsen, Fiskeristyrelsen, Naturstyrelsen, Kystdirektoratet, Plan- og Landdistriktsstyrelsen, Miljøstyrelsen, Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø, Energistyrelsen, Slots- og Kulturstyrelsen, Beredskabsstyrelsen, Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse, Københavns Kommune, By & Havn, HOFOR, Energinet, Dansk Ornitologisk Forening, Danmarks Naturfredningsforening, Friluftsrådet og Vikingeskibsmuseet.

Projektansøgningen har endvidere været offentliggjort på Trafikstyrelsens hjemmeside i perioden 28. januar 2025 til den 6. marts 2025.



Følgende høringsparter har afgivet hørings svar: Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø (SGAV), Københavns Kommune, Miljøstyrelsen, HOFOR, Beredkabsstyrelsen, Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse, By & Havn, Fiskeristyrelsen, Metroselskabet I/S og Ejendoms selskabet Sluseholmen A/S. Alle hørings svar er videresendt til bygherre til kommentering.

Fiskeristyrelsen, By & Havn, SGAV, Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse og Beredkabsstyrelsen har ingen bemærkninger til projektet.

HOFOR har bemærket, at der er et eksisterende udløbsbygværk i kajen, og at funktionen af dette skal kunne opretholdes i den følgende driftsfase. Ligeledes bedes anlægsarbejdet koordineret med HOFOR forud for påbegyndelse.

Bygherre bemærker hertil, at de er opmærksomme på udløbsbygværket, og at det er placeret ca. 10 meter fra kajkanten på Metropladsen, udløbet er ca. 4 meter nord for, hvor træbryggen etableres, og at der hverken i anlægs- eller driftsfasen vil være en påvirkning af udløbsbygværket eller dets funktion. Bygherre bekræfter, at de vil tage kontakt til HOFOR forud for igangsættelse med anlægsarbejdet.

Trafikstyrelsen har ikke yderligere at tilføje. Hørings svaret giver således ikke anledning til ændringer i afgørelsen.

Københavns Kommune har bemærket, at der skal søges om tilladelse om midlertidig råden over vej hos Københavns Kommune, såfremt der bliver behov for at udføre anlægsarbejde fra landsiden. Kommunen gør opmærksom på overløbsbygværket, og at det skal sikres, at træbryggen ikke påvirker udløbet. Kommunen gør hertil opmærksom på, at der ikke må bades i området.

Bygherre bemærker hertil at: alle anlægsarbejder forventes foretaget fra vandsiden. Nødvendige tilladelser i regi af projektet vil blive søgt hos Københavns kommune. Bygherre oplyser, at de er bekendt med, at badning ikke er tilladt i området, og at der forud for åbning af bryggen, opsættes skiltning med "Badning forbudt". Udformning og placering af skiltning aftales med Københavns Kommune.

Trafikstyrelsen har ikke yderligere at tilføje. Hørings svaret giver således ikke anledning til ændringer i afgørelsen.

Miljøstyrelsen har bemærket at: vurderingen af projektets udledning af miljøfarlige forurenende stoffer også omfatter den i bilag 1 nævnte maling og stål, samt den trafik der måtte forgå på bryggen. Såfremt det ikke er tilfældet, skal der foretages yderligere vurderinger af påvirkningerne på vandområdet.

Hertil angiver Miljøstyrelsen, at der i forbindelse med Københavns Kommunes tilladelse efter §27 stk. 2 bliver foretaget den nødvendige vurdering i forhold til indsatsbekendtgørelsens §8.

Bygherre bemærker hertil at: det er korrekt, at de anvendte materialer (sortmalet, rustfrit stål til værn, pullerter m.v.) udføres i materialer, som ikke ved forvitring eller lignende vil kunne afgive miljøfarlige stoffer til vandmiljøet. Materialerne er valgt med henblik på at sikre høj robusthed og lavest mulig miljøpåvirkning. Der vil ikke i projektet indgå materialer, der vil kunne medføre udledning af stoffer i strid med indsatsbekendtgørelsens § 8.

I forhold til ansøgning efter Miljøbeskyttelseslovens § 27, stk. 2, noterer bygherre sig, at denne og miljøscreeningen behandles af to forskellige myndigheder (hhv. Trafikstyrelsen og



Københavns Kommune). Da Københavns Kommunes afgørelse efter MBL § 27, stk. 2 forudsætter, at der er truffet afgørelse i henhold til miljøvurderingsreglerne, har bygherre fundet det hensigtsmæssigt først at søge Trafikstyrelsen og derefter søge kommunens afgørelse efter miljøbeskyttelsesloven. Ansøgningen efter § 27, stk. 2 vil også rumme vurdering i forhold til indsatsbekendtgørelsens § 8 fsva. frigivelse af stoffer fra havbunden i forbindelse med etablering af bryggen.

Trafikstyrelsen har ikke yderligere at tilføje. Høringssvaret giver således ikke anledning til ændringer i afgørelsen.

Offentliggørelse

Afgørelsen vil blive offentliggjort på Trafikstyrelsens hjemmeside i henhold til § 28 i bekendtgørelse nr. 517 af 24/03/2021 om vurdering af virkning på miljøet (VVM) af projekter vedrørende erhvervs-havne og Københavns Havn samt om administration af internationale naturbeskyttelsesområder og beskyttelse af visse arter for så vidt angår anlæg og udvidelse af havne.

Klagevejledning

Afgørelser truffet i henhold til metroloven og bekendtgørelse om vurdering af virkning på miljøet (VVM) af projekter vedrørende erhvervshavne og Københavns Havn samt om administration af internationale naturbeskyttelsesområder og beskyttelse af visse arter for så vidt angår anlæg og udvidelse af havne kan ikke påklages til transportministeren eller anden administrativ myndighed, jf. § 29 i Trafikstyrelsens delegationsbekendtgørelse⁶.

Med venlig hilsen

Louise Marie Volfing Jacobsen
Fuldmægtig | Havne & VVM
Trafikstyrelsen

Bilag

Kopi til ovennævnte høringsparter.

⁶ Bekendtgørelse nr. 34 af 15/01/2025 om Trafikstyrelsens opgaver og beføjelser, klageadgang og kundgørelse af visse af Trafikstyrelsens forskrifter