

Vejdirektoratet

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V
Telefon +45 7221 8800
info@trafikstyrelsen.dk
www.trafikstyrelsen.dk

Dato: 29-07-2025
Sagsnr.: 2025-242415
Sagsbehandler: NTEI

Afgørelse om at kapacitetsudvidelse af bygværket over Elling Å ikke er VVM-pligtigt

Trafikstyrelsen har den 3. april 2025 modtaget ansøgning fra Vejdirektoratet om ansøgning om kapacitetsudvidelse af bygværket over Elling Å i Frederikshavns Kommune.

Projektet er omfattet af vejlovens¹ bilag 2 punkt 13a. Trafikstyrelsen skal derfor træffe afgørelse om, hvorvidt projektet er omfattet af VVM-pligt.

Trafikstyrelsens afgørelse

Trafikstyrelsen har efter en screening af sagen afgjort, at projektet ikke er VVM-pligtigt og derfor ikke kræver en miljøkonsekvensvurdering. Styrelsen meddeler, at der følgelig ikke kræves administrativ tilladelse til projektet fra Trafikstyrelsen.

Endelig meddeler Trafikstyrelsen, at der ikke skal udarbejdes konsekvensvurdering i forhold til nærtliggende Natura 2000-områder af projektet.

Anlægsarbejdet skal udføres i perioden 1. september og forventes afsluttet den 30. november 2025 og i overensstemmelse med ansøgningsmaterialet.

Afgørelsen fritager ikke modtageren for pligt til at opnå tilladelser og godkendelser, der måtte være nødvendige for gennemførelse af projektet i henhold til anden lovgivning.

Afgørelsen erstatter ikke privatretlige aftaler med fysiske og juridiske personer, som kan være berørt af projektet.

¹ LBK nr. 435 af 24/04/2024 af lov om offentlige veje m.v. (Vejloven)



Begrundelse

Screeningen er foretaget med udgangspunkt i det konkrete projekt med det nuværende kendskab til evt. miljømæssige konsekvenser. Ændringer i projektet eller i omgivelserne kan betyde, at projektet må screenes på ny ud fra de nye betingelser.

Trafikstyrelsen har i afgørelsen om, at projektet ikke er VVM-pligtigt lagt vægt på, at projektet i sin fysiske udstrækning og i forhold til sin geografiske beliggenhed ikke antages at have væsentlig påvirkning på miljøet, når projektet udføres i overensstemmelse med projektbeskrivelsen.

Trafikstyrelsen har i sin afgørelse om, at der ikke skal udarbejdes en konsekvensvurdering i henhold til nærtliggende Natura 2000-område samt bilag IV-arter, lagt vægt på, at projektet ikke i øvrigt antages at have miljømæssige påvirkninger. Det lægges dog til grund at den relevante dispensation fra Naturbeskyttelseslovens § 3 indhentes hos kommunen.

Retsgrundlag

Trafikstyrelsen er myndighed for etablering, udvidelse eller ændring af statslige vejanlæg og dertil knyttede projekter, jf. § 17 a i vejloven. Endvidere skal styrelsen vurdere, hvorvidt der skal udarbejdes en konsekvensvurdering for nærtliggende Natura 2000-områder samt bilag IV-arter.

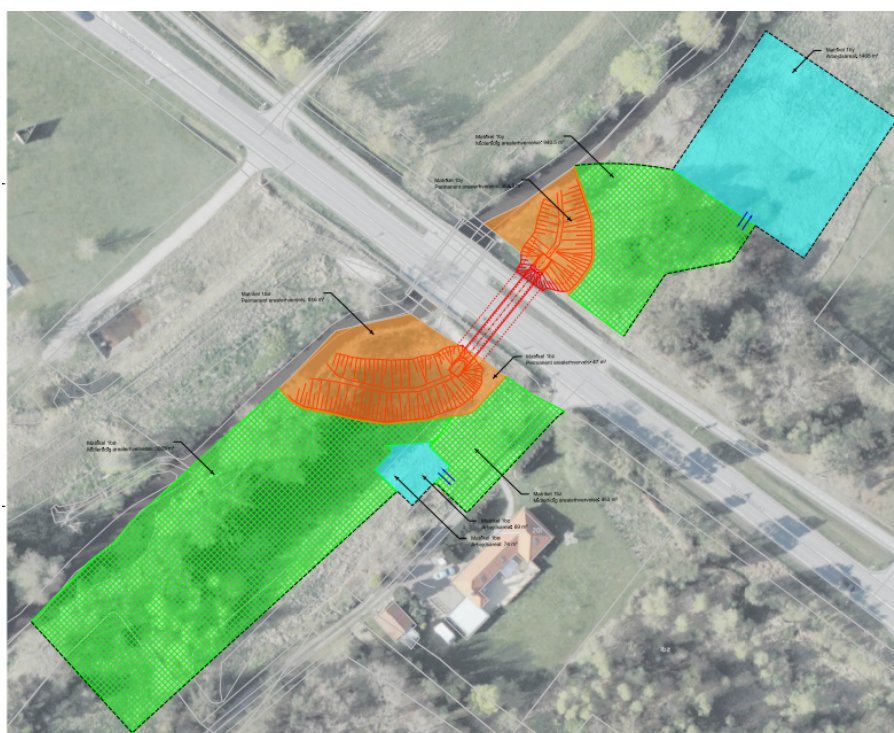
Afgørelse om ikke VVM-pligt, herunder at projektet ikke kræver tilladelse, er truffet i henhold til § 17 d i vejloven.

Afgørelsen om, at der ikke skal udarbejdes Natura 2000-konsekvensvurdering af projektet er truffet jf. § 4 i VVM-bekendtgørelse om statslige vej- og jernbaneprojekter².

Sagsfremstilling

Formålet med projektet er at mindske risikoen for oversvømmelse af boliger i Elling ved ekstreme regnvejrshændelser i oplandet. Afstrømningskapaciteten ønskes derfor forøget, hvor Elling Å passerer under statsvejen Skagensvej.

² BEK nr. 469 af 08/05/2024 om overvågning, samordnet procedure og offentliggørelse ved vurdering af virkning på miljøet (VVM) samt om administration af internationale naturbeskyttelsesområder og beskyttelse af visse arter for så vidt angår statslige vej- og jernbaneprojekter.



SIGNATURER:

	Midlertidig arealerhvervelse
	Permanent arealerhvervelse
	Arbejdsareal
	Midlertidig arealerhvervelse

Figur 1 Oversigtskort over projektområdet

Vejdirektoratet vil etablere en ny underføring bestående af præfabrikerede Ø2500 betonrør. Rørledningen placeres med bund i kote -0,8 m. Hermed opnås et jorddække på ca. 1,5 m fra top af rør til belægningsoverflade, hvilket giver mulighed for at opbygge en vejkasse over røret. Udgravningen udføres med brug af gravekasse. Gravekassens længde skal være minimum 3 m, hvilket modsvarer længden af det enkelte rør. Eventuelt benyttes to gravekasser i forlængelse af hinanden. Der skal benyttes gravekasse med oversektion, således den kan føres helt op til terræn. Gravekassen skal være dimensioneret til de belastninger, som skal benyttes til anlægsarbejderne

Natura 2000-områder

Nærmeste Natura 2000-område er område nr. 4 "Hirsholmene, havet vest herfor og Elling Ås udløb ca. 500 meter i fugleflugt fra projektområdet. Området består af habitatområde 4 og fuglebeskyttelsesområde 11. Området rummer saltpåvirkede naturtyper som strandeng, klithede og forklit. Både hedepletvinge og havlampret er på udpegningsgrundlaget og der er registreret odder i projektområdet. Bygherre har oplyst, at der sættes en fastmonteret odder-hylde op i enten det eksisterende bygværk eller i det nyanlagte rør.



Bilag IV-arter

Trafikstyrelsen har eftersøgt fremkomsten af bilag IV-arter i og omkring projektområdet i relevante databaser³. Trafikstyrelsen har fundet at der er registreret odder, strandtudse, spidssnudet frø og vandflagermus i området. Det beskrives at odderen vil opleve få eller ingen ændringer, da fødekilder ikke påvirkes og vandstanden forbliver stabil. Bygherre har foretaget en undersøgelse af flagermusegnede træer i forbindelse med fældning af en enkelt rød-el og konstaterer, at i forbindelse med projektet ikke fældes træer som er potentielt yngle- og rastområde for flagermus. Der er søgt om dispensation fra Naturbeskyttelseslovens § 3 hos kommunen til fældning af det ene rød-el.

Trafikstyrelsen vurderer, at områdets økologiske funktionalitet for arten ikke påvirkes ved gennemførelse af projektet. Styrelsen har lagt vægt på, at projektet ikke påvirker yngle- og rastområder for odder og vandflagermus, at projektet er tilrettelagt således at både odder og vandflagermus ikke forstyrres væsentligt under anlægsfasen, at der ikke beskadiges eller ødelægges yngle- eller rastområder i det naturlige udbredelsesområde for arterne, at projektet ikke medfører forstyrrelse med skadelig virkning for arterne og at der ikke sker en forsætlig indfangning eller drab.

Vandrammedirektiv

Projektområdet er beliggende ved vandområde "Elling Å", med vandområde ID: "o8968_a". Vandområdet er udpeget med miljømålsætningen "god økologisk tilstand" og "god kemisk tilstand". Vandområdets samlede økologiske- og kemiske tilstand er vurderet til "ringe økologisk tilstand" og "ikke-god kemisk tilstand".

For de enkelte parametre er tilstanden vurderet som følgende;

- Makrofyter: Ringe økologisk tilstand
- Fytobenthos: Moderat økologisk tilstand,
- Benthiske invertebrater: God økologisk tilstand,
- Fisk: God økologisk tilstand
- Morfologiske forhold: Ikke anvendt
- Nationalt specifikke stoffer: God økologisk tilstand/potentiale.

I henhold til projektbeskrivelsen og de beskrevne metoder er det Trafikstyrelsens vurdering, at projektet ikke vil medføre en midlertidig eller permanent forringelse af kvalitetselementernes tilstand, at projektet ikke vil medføre en forringelse af vandområdets økologiske- og kemiske tilstand og slutteligt, at projektet ikke vil hindre målopfyldelse i vandområdet. Trafikstyrelsen vurderer, at der opretholdes en god miljøtilstand i overensstemmelse med vandrammedirektivets krav.

Høring

Trafikstyrelsen har i forbindelse med sagens behandling forelagt ansøgningen for Naturstyrelsen, Slots- og Kulturstyrelsen, Miljøstyrelsen, Landbrug- og Fiskeristyrelsen, Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø, Energistyrelsen, Plan. Og

³ www.arter.dk,



Landdistriktsstyrelsen, Danmarks Naturfredningsforening, Friluftsrådet, Dansk Ornitologisk Forening, Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse, Energinet og Frederikshavn Kommune. Der er ligeledes blevet foretaget en partshøring over de matrikelejere, som vurderes som parter i sagen.

Projektansøgningen har endvidere været offentliggjort på Trafikstyrelsens hjemmeside i perioden 11. april til den 12. maj 2025.

Alle høringssvar er videresendt til bygherre til kommentering og følgende har afgivet høringssvar:

Taus Dønner gør opmærksom på, at den okkerbassin vil ligge ind over lodsejers grund og fletheegn. Der er en stor bekymring vedr. træerne på den projekterede plads, som både er gamle og afskærmer mod vejens trafik. Lodsejer spørger om der oprettes et midlertidigt sikkert hegn, mens arbejdet står på. Samt forslår om okkerbassin kan placeret nord-syd i stedet nuværende placering.

Bygherre bemærker, at okkerbassinet flyttes, så det placeres ca. 10 meter fra vej/fletheegn, så det er muligt at bevare træer, som står op mod flethegnet. Den opgravede jord fra okkerbassinet benyttes til at etablere en jordvold hele vejen rundt om bassinet, som vil have samme funktion som et sikkert hegn. Sitka-gran er undersøgt og der er ikke fundet tegn på at træerne er egnede som rastested for flagermus. De løvtræer (rød-el) som står på brinken af Elling Å har en naturmæssig betydning og kan potentielt være egnede som rastested for flagermus. Hvis sitka-granerne fældes vil det give lys og plads til de rød-el som står ved vandløbs brink og de må forventes at kunne udnytte de bedre lysforhold til relativt hurtigt at kunne udvikle større krone som skærmer mere. Der er dog ansøgt om at fjerne en enkelt rød-el, den som står nærmest Elling Bro opstrøms broen, da den står hvor der skal anlægges kanalen til den nye underføring.

Trafikstyrelsen bemærker, at bygherre efterfølgende har oplyst, at der er søgt om dispensation til at fælde rød-el hos kommunen og foretaget undersøgelse af træet ift. hvorvidt det er flagermusegnet. På baggrund af bygherres supplerende oplysninger giver høringssvaret ikke anledning til ændringer i afgørelse, men det lægges til grund at den relevante dispensation indhentes hos kommunen.

MST, Spildevand gør opmærksom på, at der kan være øvrige miljøfarlige forurenende stoffer, som potentielt kan påvirke Elling Å, samt at den skitserede løsning (okkerbassin) ikke umiddelbart vil kunne mindske påvirkningen væsentligt. Det fremgår umiddelbart ikke, hvordan disse stoffer vil kunne håndteres for at sikre, at projektet ikke vil medføre en negativ påvirkning af Elling Å.

Bygherre bemærker, at efterfølgende udtagende vandprøver fra to af de etablerede filtersatte borer, i området hvorfra der skal oppumpes grundvand viser, at afledningen af det oppumpede grundvand ikke vil medføre en påvirkning af Elling Å. Fremsendte beregninger (modtaget ved Trafikstyrelsen d. xxx) viser, at udledningen af vand fra grundvandssænkningen, efter gennemløb af udfældningsbassin for okker, ikke vil medføre en påvirkning af det målsatte vandområde Elling Å. Udledningen vurderes således ikke, med de etablerede tiltag, at udgøre en miljømæssig risiko.



Trafikstyrelsen vurderer, at høringssvaret ikke giver anledning til ændringer i afgørelsen og tager resultaterne fra vandprøverne til efterretning.

MST, Affald og data gør opmærksom på, at det fremgår umiddelbart hverken af den geotekniske vurderingsrapport eller af projektbeskrivelsen, hvordan forurenede jord eller affald vil blive håndteret i projektet. Dette bør beskrives.

Bygherre oplyser, at jorden køres til godkendte modtager.

Trafikstyrelsen vurderer, at høringssvaret er tilstrækkeligt besvaret og tager det til efterretning.

MST, Havnatur og Vandkemi bemærker, at der mangler generelt beskrivelser og vurderinger af påvirkningen på Elling Å ved udledning af oppumpet grundvand, herunder om prøvetagningsprogrammet inkluderer samtlige relevante stoffer, og grundlaget for den vurdering. Samt en beskrivelse af, hvordan vandet vil kunne håndteres, for at sikre, at udledningen ikke vil føre til overskridelser af miljøkvalitetskravene i vand, sediment og biota og/eller lede til forringelse af tilstanden.

Bygherre bemærker, at sandsynligheden for at der kan forekomme stoffer med antropogen oprindelse er således meget lille hvorfor der er fokuseret på relevante naturligt forekommende miljøfarlige forurenende stoffer. Prøvetagningerne viser, at der ikke vil forekomme en påvirkning af vandet i Elling Å med de undersøgte miljøfarlige forurenende stoffer. Okkerbassinet er designet således, at det sikrer at der forekommer en minimal udledning af sediment. Det vurderes derfor ikke sandsynligt at der vil forekomme en påvirkning af (med) sediment i Elling Å som følge af udledningen af oppumpet grundvand. Det er ikke vurderingen, at det oppumpede grundvand vil indeholde stoffer, der kan påvirke biota i Elling Å som følge af den efterfølgende udledning.

Trafikstyrelsen vurderer, at bygherre har suppleret, i et supplerende fremsendt notat, beskrivelser og vurderinger af påvirkningen på Elling Å ved udledning af oppumpet grundvand. Styrelsen tager høringssvaret til efterretning.

Offentliggørelse

Afgørelsen vil blive offentliggjort på Trafikstyrelsens hjemmeside i henhold til § 17 m i vejloven, jf. § 8 i tilhørende VVM-bekendtgørelse om statslige vej- og jernbaneprojekter.

Klagevejledning

Trafikstyrelsens afgørelser truffet i henhold til vejlovens kapitel 2a, herunder § 17 d, kan ikke påklages til transportministeren eller anden administrativ myndighed, jævnfør lovens § 132, stk. 6, og § 30 i Trafikstyrelsens delegationsbekendtgørelse⁴.

⁴ Bekendtgørelse nr. 2243 af 29/12/2020 om Trafikstyrelsens opgaver og beføjelser, klageadgang og kundgørelse af visse af Trafikstyrelsens forskrifter.



Såfremt Trafikstyrelsens afgørelser efter lov om offentlige veje, kap. 2 a, ønskes efterprøvet ved domstolene, skal søgsmål til prøvelse være anlagt inden 6 måneder efter at afgørelsen er meddelt adressaten eller offentliggjort, jf. lovens § 132, stk. 8.

Med venlig hilsen

Nina Teilmann

Trafikstyrelsen

Bilag

Bilag 1 – Analyse af vandprøver

Svar til høringssvar

Notat – vandprøvetagning

Kopi af afgørelsen er sendt til:

Ovenstående høringsparter