

By & Havn

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V
Telefon +45 7221 8800
info@trafikstyrelsen.dk
www.trafikstyrelsen.dk

Dato: 18-08-2025
Sagsnr.: 2025-248517
Sagsbehandler: NAVE

Tilladelse til yderligere mellemoplag af jord på Lynetteholm fase 1 område B – ændringen er ikke VVM-pligtig

Trafikstyrelsen har 11. juni 2025 modtaget ansøgning fra By & Havn om tilladelse til at foretage en projektændring ifm. etablering af Lynetteholm. Projektændringen omhandler yderligere oplag af jord på fase 1 område B således, at jorden udgør op til 0,35 mio. m³ og har en maksimal slutkote på +20,0 DVR90.

Trafikstyrelsen er myndighed for ændringer eller udvidelser af Lynetteholm, jf. § 4 i lov om anlæg af Lynetteholm¹.

Projektet er omfattet af § 4, stk. 3, i lov om anlæg af Lynetteholm. Trafikstyrelsen skal derfor træffe afgørelse om, hvorvidt projektet er omfattet af krav om miljøvurdering i medfør af VVM-bekendtgørelse for havne².

Trafikstyrelsens afgørelse

Trafikstyrelsen har efter en screening af sagen afgjort, at ændringen ikke kræver en miljøkonsekvensvurdering.

Trafikstyrelsen meddeler hermed tilladelse til yderligere oplag af jord på fase 1 område B således, at jorden udgør op til 0,35 mio. m³ og har en maksimal slutkote på +20,0 DVR90.

Endelig meddeler Trafikstyrelsen, at der ikke skal udarbejdes konsekvensvurdering af ændringen.

Tilladelse gives på følgende vilkår

1. Anlægsarbejdet forventes udført i perioden fra august 2025 til december 2026 og i overensstemmelse med ansøgningsmaterialet.

¹ LOV nr. 1157 af 11/06/2021 om anlæg af Lynetteholm

² BEK nr. 855 af 02/06/2025 om vurdering af virkning på miljøet (VVM) af projekter vedrørende erhvervshavne og Københavns Havn samt om administration af internationale naturbeskyttelsesområder og beskyttelse af visse arter for så vidt angår anlæg og udvidelse af havne.



2. Indehaveren af tilladelsen er forpligtet til at vedligeholde anlægget i god forsvarlig stand.
3. Tilladelsen må ikke uden forudgående tilladelse fra Trafikstyrelsen overdrages til andre.
4. En meddelt tilladelse kan fortabes, såfremt nogle af de for tilladelsen fastsatte vilkår ikke måtte blive opfyldt.
5. Tilladelsen bortfalder, hvis afgørelsen ikke er udnyttet inden for 3 år efter at den er meddelt, eller ikke har været udnyttet i 3 på hinanden følgende år.
6. Det yderligere jord-oplag på Lynetteholm skal tilpasses, så det sikres at fyrlinjerne går fri og fortsat er synlige ved besejling af Prøvestenen og Amagerværket.

Begrundelse

Screeningen er foretaget med udgangspunkt i den konkrete projektændring med det nuværende kendskab til evt. miljømæssige konsekvenser. Ændringer i projektet eller i omgivelserne kan betyde, at projektet må screenes på ny ud fra de nye betingelser.

Trafikstyrelsen har ved afgørelsen om at give tilladelse til projektændringen lagt vægt på, at en væsentlig miljøpåvirkning kan udelukkes.

Trafikstyrelsen har i sin afgørelse om, at der ikke skal udarbejdes en konsekvensvurdering i henhold til nærtliggende Natura 2000-områder samt bilag IV-arter, lagt vægt på, at projektområdet ikke er egnet som levested for de rødlistede fugle, som tidligere er registreret i nærområdet, at den hævede kote ikke vil forhindre den grønbrogede tudse i at benytte jordoplaget som levested eller artens adgang til midlertidige vandhuller, hvilket baseres på observationer af artens tilstedeværelse og brug af lignende arealer ved kote 30 ved Nordhavnsdepotet, at den ændrede kote ikke vurderes at påvirke mængden af fortrængningsvand, arbejdsintensitet, anlægstype eller driftsforhold, hvormed det samlede forstyrrelsesniveau forbliver uændret, og at projektændringen udføres således, at udpegningsgrundlaget ikke påvirkes. Trafikstyrelsen har vurderet, at den økologiske funktionalitet for bilag IV-arter angivet på habitatdirektivets bilag IV³ kan opretholdes.

Trafikstyrelsen har vurderet, at projektændringen ikke vil være til hinder for vandområdets målopfyldelse eller medføre forringelse af vandområdets økologiske- og kemiske tilstand. Ligeledes har styrelsen vurderet, at projektændringen hverken vil medføre midlertidig eller permanent forringelse på kvalitetselementers tilstand.

Retsgrundlag

Tilladelse er meddelt i henhold til § 4 i lov om anlæg af Lynetteholm.

Trafikstyrelsen er myndighed for ændringer af Lynetteholm, jf. § 4 i lov om anlæg af Lynetteholm. Styrelsen skal således give tilladelse til disse ændringer og vurdere, om der skal foretages yderligere miljøundersøgelser i forbindelse med ændringerne.

Afgørelsen om, at der ikke skal udarbejdes Natura 2000 konsekvensvurdering af projektet er truffet jf. § 13 i bekendtgørelse nr. 517 af 24/03/2021 om vurdering af virkning på miljøet (VVM) af projekter vedrørende erhvervshavne og Københavns Havn samt om administration af

³ Rådets direktiv 92/43/EØF af 21. maj 1992 om bevaring af naturtyper samt vilde dyr og planter



internationale naturbeskyttelsesområder og beskyttelse af visse arter for så vidt angår anlæg og udvidelse af havne.

Sagsfremstilling

Der mangler kapacitet til modtagelse af ren og ikke-rensningsegnede forurenede overskudsjord fra bygge- og anlægsaktiviteter i Københavnsområdet indtil fase 2 af Lynetteholm er klar til nyttiggørelse af jorden, forventet medio 2026.

By & Havn har derfor tidligere den 9. februar 2024 søgt Trafikstyrelsen og opnået tilladelse til etablering af midlertidigt mellemoplag af jord på fase 1 (herunder midlertidig fravigelse af implementeringsredegørelsens (IMR) vilkår B17). Denne tilladelse, Sagsnr.: 2024-170974, er givet af Trafikstyrelsen d. 06-05-2024.

Af tilladelse af d. 06-05-2024 gælder følgende:

- Arealer i fase 1, der er fyldt over kote 0 meter DVR90 og endnu ikke er slutaftdækket, må udgøre 25 ha.
- Arealer i fase 1 bassinet, der har nået slutaftdækningens bundkote, skal slutaftdækkes senest 3 år efter, at slutaftdækningens bundkote er nået.

Således er der meddelt tilladelse til en øgning af det midlertidige jordoplag på 5 ha og en udsettelse af fristen for slutaftdækning på 2 år mere end fastlagt i vilkåret – på Fase 1.

Siden modtagelsen af ovenstående tilladelse, har driften af Jordmodtageanlæg Lynetteholm opjusteret forventningerne til behovet for jordmodtagelse. På nuværende tidspunkt er det således driftens vurdering, at der vil mangle væsentlig kapacitet til mellemoplag af forurenede jord selvom der etableres midlertidigt mellemoplag på Område B med slutkote i +8,0 m som beskrevet i By & Havns projektbeskrivelse og Trafikstyrelsens tilladelse.

By & Havn ønsker derfor at søge tilladelse til et mellemoplag af yderligere op til 0,35 mio. m³ ren og ikke-rensningsegnede forurenede jord, dvs. den totale mængde jord i mellemoplag bliver 1,05 mio. m³ (svarende til summen af de tidligere tilladte 0,7 mio. m³ samt de yderligere i nærværende notat beskrevne 0,35 mio. m³). Mellemoplaget vil blive opbygget til maksimalt kote +20,0 DVR90.

Det supplerende mellemoplag etableres i 2025-26. Det supplerende mellemoplag etableres på Lynetteholm fase 1, Område B, som allerede er planlagt og tilladt som mellemoplag.

På linje med tidligere tilladelse skal oplagret jord over kote +2,0 DVR90 flyttes til nyttiggørelse i Lynetteholm når fase 2 er klar til jordmodtagelse, forventet medio 2026, hvorefter fase 1 slutaftdækkes med rene materialer iht. implementeringsredegørelsens vilkår B16 og B15.

Anlægget påtænkes uændret afsluttet i kote +4,0 DVR90 således at vilkår B15, der fastslår at *"Nyttiggørelsesanlægget skal afsluttes i maksimalt kote + 4 m DVR90"*, stadig er overholdt. Ved anlæggets afslutning vil der således være oplagret forurenede overskudsjord til kote +2,0 DVR90, og rene materialer fra kote +2,0 til +4,0 DVR90.

På linje med tidligere tilladelse opretholdes der en afstand på minimum 10,0 meter mellem perimerafgrænsningen mod Øresund og den del af mellemoplaget, der ligger højere end perimenteren. Der opretholdes ligeledes en afstand på minimum 10,0 meter bag adskillelsesdæmningen mod Fase 1A. Terrænoverfladen langs perimenteren udformes med indadrettet fald med



henblik på at tilsikre, at overfladevand (nedbør) håndteres som foreskrevet i implementeringsredegørelsens vilkår E.

Det supplerende mellemoplæg vil ikke have indflydelse på det i implementeringsredegørelsens vilkår B17 anførte: *"Arealer, der er fyldt op over kote 0 meter DVR90 og endnu ikke slutaftdækket, må kun udgøre 25 ha. Arealer, der har nået slutaftdækningens bundkote, skal slutaftdækkes senest 3 år efter, at slutaftdækningens bundkote er nået."* (i forbindelse med tilladelsen af 06.05.2024 er arealet øget fra 20 ha til 25 ha og periode til slutaftdækning øget fra 1 år til 3 år).

Skråningerne vil opbygges på mellemoplaget med en hældning således at disse er stabile (afhængig af kvaliteten af modtaget jord).

Bygherre har vurderet, at projektet ikke vil medføre en væsentlig ændring af støvgenerne for det omkringliggende miljø, da den øgede jordmængde oplagres i én samlet bunke oven på det eksisterende jordoplæg samt at der befugtes som beskrevet i vilkårene C1 i *implementeringsredegørelsen* for *Lov om anlæg af Lynetteholm*. Ved at oplagre den øgede jordmængde oven på det eksisterende oplæg vil det samlede areal forblive uændret, og derfor vil projektændringen ikke medføre en ændring i mængden af nedbør der falder på oplaget. Ligevægtsforholdene i udvaskningsprocessen vil betyde, at koncentrationen i fortrængningsvandet ikke ændres, men at udvaskningsprocessen vil foregå over længere tid end før projektændringen. Det vurderes, at selvom der oplagres mere jord på arealet, vil projektændringen ikke medføre en merudledning af miljøfarlige forurenende stoffer eller næringsstoffer til de omkringliggende overfladevande i Københavns havn og Øresund ift. det samlede Lynetteholm projekt, da der er tale om jord, der senere skal nyttiggøres i fase 2.

Der vil være tilsyn med jordstakken, både ifm. etablering og afvikling, så man kan reagere på evt. problemstillinger, skridning m.v.

De eksisterende foranstaltninger ift. begrænsning af belysning af naboarealer og omgivelser i forbindelse med driften vil fortsat blive anvendt som foreskrevet i vilkårene i *Implementeringsredegørelsen*. Den ansøgte driftsændring om et midlertidigt meroplæg vil ikke ændre på omfanget af belysning i aften og nattetimerne, da der stadig er tale om samme antal køretøjer til og fra jordoplaget.

Natura 2000-områder

Afstanden til nærmeste Natura 2000-område nr. 142 "Salholm og omliggende hav" er ca. 5 km og nr. 143 (Vestamager og havet syd for) er ca. 8 km.

Natura 2000-område nr. 142 "Salholm og omkringliggende hav" udgøres af habitatområde H126 og fuglebeskyttelsesområde F110 og er specielt udpeget for at beskytte de store, sammenhængende arealer af strandenge og lavvandede havområder samt de dertil knyttede bestande af yngle- og trækfugle samt sæler.

Natura 2000-område nr. 143 "Vestamager og havet syd for" udgøres af habitatområde H127 og fuglebeskyttelsesområde F111 og er specielt udpeget for at beskytte de marine naturtyper sandbanke, lagune og bugt, samt på land naturtyperne strandeng og grå/grøn klit, samt levesteder for ynglefuglene klyde, havterne, dværgerterne, almindelig ryle og trækfugle som troldand, skarv, bramgås og lille skallesluger.



Det er Trafikstyrelsens vurdering, at projektændringen ikke vil medføre en ændret påvirkning på Natura 2000-områdets udbredelse eller arter og naturtyper på udpegningsgrundlaget eller andre Natura 2000-områder i øvrigt som allerede belyst i miljøkonsekvensrapport⁴ og supplerende miljøkonsekvensrapport⁵ for det tilladte projekt. Styrelsen har lagt vægt på, at der ved gennemførelse af projektændringen kan opretholdes gunstig bevaringsstatus for Natura 2000-området, og at en væsentlig påvirkning ved gennemførelse af projektændringen kan udelukkes.

Bilag IV-arter

Trafikstyrelsen har eftersøgt fremkomsten af bilag IV-arter i og omkring projektområdet i relevante databaser⁶. Trafikstyrelsen har fundet at der i nærheden af projektområdet er registreret grønbroget tudse (*Bufo viridis*) senest i 2021.

Bygherre har vurderet, at ændringen af jordbunkens kote hverken vil forringe adgangen til eller kvaliteten af eksisterende levesteder for den grønbrogede tudse, da den hævede kote ikke vil forhindre den grønbrogede tudse i at benytte jordoplaget som levested eller artens adgang til midlertidige vandhuller, hvilket baseres på observationer af artens tilstedeværelse og brug af lignende arealer ved kote 30 ved Nordhavnsdepotet, at det samlede forstyrrelsesniveau forbliver uændret og at ændringen ikke påvirker området væsentligt under hensyntagen til områdets udpegningsgrundlag og bevaringsmålsætninger.

Trafikstyrelsen vurderer, at områdets økologiske funktionalitet for arten ikke påvirkes ved gennemførelse af projektet. Styrelsen har lagt vægt på, at projektet ikke påvirker yngle- og rasteområder for arten, at projektet er tilrettelagt således at der ikke beskadiges eller ødelægges yngle- eller rasteområder i det naturlige udbredelsesområde for arten, at projektet ikke medfører forstyrrelse med skadelig virkning for arten, og at der ikke sker en forsætlig indfangning eller drab.

Vandrammedirektivet

Projektområdet er beliggende ved vandområde "Nordlige Øresund", med vandområde ID: "6". Vandområdet er udpeget med miljømålsætningen "god økologisk tilstand" og "god kemisk tilstand". Vandområdets samlede økologiske- og kemiske tilstand er vurderet til "moderat økologisk tilstand" og "ikke-god kemisk tilstand".

For de enkelte parametre er tilstanden vurderet som følgende;

- Fytoplankton: god økologisk tilstand,
- Rodfæstede bundplanter: god økologisk tilstand,
- Bunddyr: moderat økologisk tilstand,
- Iltforhold: Ikke anvendelig,
- Vandets klarhed: Ikke anvendelig,
- Nationalt specifikke stoffer: ikke god økologisk tilstand.

⁴ November 2020, Lynetteholm, Miljøkonsekvensrapport

⁵ Marts 2021, Lynetteholm, Tillæg til miljøkonsekvensrapport vedr. vandplaner, Danmarks Havstrategi og uddybning af sejlrender

⁶ www.arter.dk, www.miljoportal.dk



I henhold til projektbeskrivelsen og de beskrevne metoder er det Trafikstyrelsens vurdering, at projektet ikke vil medføre en midlertidig eller permanent forringelse af kvalitetselementernes tilstand, at projektet ikke vil medføre en forringelse af vandområdets økologiske- og kemiske tilstand og slutligt, at projektet ikke vil hindre målopfyldelse i vandområdet.

På baggrund af bygherres beskrivelse af projektet i henhold til havstrategidirektivets 11 temaer vurderer Trafikstyrelsen, at projektet ikke er uforeneligt med opnåelse af miljømålene.

Høring

Trafikstyrelsen har i forbindelse med sagens behandling forelagt ansøgningen for Søfartsstyrelsen, Fiskeristyrelsen, Naturstyrelsen, Kystdirektoratet, Erhvervsstyrelsen, Miljøstyrelsen, Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø, Energistyrelsen, Slots- og Kulturstyrelsen, Beredskabsstyrelsen, Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse, Plan- og Landdistriktsstyrelsen, Københavns Kommune, HOFOR, Energinet, Dansk Ornitologisk Forening, Danmarks Naturfredningsforening, Friluftsrådet, Ejendomsforeningen Danmark og Fritidshusejernes Landsforening.

Projektansøgningen har endvidere været offentliggjort på Trafikstyrelsens hjemmeside i perioden 23. juni til den 4. august 2025.

Følgende høringsparter har afgivet høringssvar:

Københavns Kommune og Landbrugs- og Fiskeristyrelsen har ingen bemærkninger til projektændringen.

Sikre Farvande - Beredskabsstyrelsen har bemærket, at der inden jorddepotet etableres til en højde, der vil skjule Trekroner fyr skal findes en løsning på dette, idet Trekroner fyr er vigtig ved besejling af Prøvestenen og Amagerværket. Der pågår drøftelser med By & Havn på projektet for at finde en erstatning for Trekroner fyr.

By & Havn bekræfter, at der pågår drøftelse med Sikre Farvande - Beredskabsstyrelsen for at finde rette løsning til erstatning af Trekroner fyret.

Indtil erstatningen for Trekroner fyret er etableret og idriftsat, vil et yderligere jord-oplag på Lynetteholm blive tilpasset, så det sikres at fyrlinjerne går fri og fortsat er synlige ved besejling af Prøvestenen og Amagerværket.

Trafikstyrelsen noterer sig, at By & Havn og Sikre Farvande - Beredskabsstyrelsen er i dialog for at finde en permanent løsning til erstatning af Trekroner fyr, og at By & Havn i mellemtiden vil sikre, at fyrlinjerne går fri for jorddepotet og dermed er synlige for besejling af Prøvestenen og Amagerværket. Trafikstyrelsen har indsat dette som vilkår 6.

Styrelsen for Grøn Arealudvikling og Vandmiljø vurderer, at det ikke på det foreliggende grundlag kan udelukkes, at en øget modtagekapacitet til opfyld vil kunne forringe tilstanden for vandområdet eller hindre målopfyldelse. Beskrivelsen af ændringerne, herunder det forventede indhold af næringsstoffer der vil kunne frigives fra den øgede mængde jord, er ikke tilstrækkelig til at kunne foretage en vurdering af en eventuel negativ påvirkning af tilstanden. SGAV gør herunder opmærksom på, at det tidspunkt hvor en eventuel merudledning af næringsstoffer sker på, ikke er uden betydning for en potentiel påvirkning; jf. begrundelse i Notat – vurdering af miljømæssige forhold om at det øgede midlertidige oplag ikke vil medføre en forringelse af tilstanden da den øgede mængde oplag alligevel skal nyttiggøres i fase 2.



By & Havn understreger, at projektændringen ikke vil medføre en ændring i mængden af næringsstoffer og miljøfarlige forurenende stoffer der udledes til Københavns havn og Øresund. Med hensyn til jordens forventede indhold af næringsstoffer der vil kunne frigives, så gælder der specifikke krav og vilkår til typen af jord, der må modtages, samt jordens forureningsgrad, som fremgår af vilkår B7 i implementeringsredegørelsen for lov om anlæg af Lynetteholm. De samme krav gælder for de ca. 0,35 mio. m³ yderligere oplag ikke-rensningsegnet lettere forurenede jord. Jorden forventes at have samme koncentration af næringsstoffer og miljøfarlige forurenende stoffer som de ca. 0,7 mio. m³ ikke-rensningsegnet lettere forurenede jord fra den gældende tilladelse.

Den samlede udledning af miljøfarlige forurenende stoffer og næringsstoffer til Københavns havn og Øresund afhænger af:

1. Mængden af fortrængningsvand, der udledes.
2. Koncentrationen af forureningsstoffer i fortrængningsvandet.

Som Rambøll beskriver i VVM-anmeldelsen, vil jorden udvaske miljøfarlige forurenende stoffer og næringsstoffer til fortrængningsvandet i et omfang svarende til ligevægt, og denne ligevægt er uafhængig af den samlede jordmængde. Projektændringen medfører derfor ikke en ændring i koncentrationen af næringsstoffer og miljøfarlige forurenende stoffer i fortrængningsvandet.

Fortrængningsvand udledes til Københavns havn og Øresund gennem direkte punktudledning samt, i mindre grad, via udsivning gennem dæmningen. Fortrængningsvand dannes af fortrængt vand samt nedbør, der falder på jordoplaget.

Projektændringen medfører ikke en ændring af jordoplagets samlede areal eller mængden af nedbør, der falder på arealet. Projektændringen medfører derfor ikke en ændring i mængden af fortrængningsvand, der dannes på arealet eller mængden af spildevand, der udledes til Københavns havn og Øresund.

Det samlede jordoplag på ca. 1,05 mio. m³ jord forventes derfor at frigive den samme mængde miljøfarlige forurenende stoffer og næringsstoffer, som det oprindelige jordoplag på ca. 0,7 mio. m³ jord.

På den baggrund konkluderer Rambøll, at *"den kumulative effekt af det eksisterende mellemoplag i sammenhold med den ansøgte projektændring vurderes derfor ikke at være væsentlig."*

Trafikstyrelsen noterer sig, at projektændringen ikke medfører en ændring i koncentrationen af næringsstoffer og miljøfarlige forurenende stoffer i fortrængningsvandet og ej heller en ændring i mængden af fortrængningsvand. Trafikstyrelsen vurderer derfor ikke, at høringssvaret giver anledning til ændringer i afgørelsen.

Alle høringssvar er videresendt til bygherre.

Offentliggørelse

Afgørelsen vil blive offentliggjort på Trafikstyrelsens hjemmeside i henhold til § 28 i bekendtgørelse nr. 517 af 24/03/2021 om vurdering af virkning på miljøet (VVM) af projekter vedrørende erhvervshavne og Københavns Havn samt om administration af internationale naturbeskyttelsesområder og beskyttelse af visse arter for så vidt angår anlæg og udvidelse af havne.



Klagevejledning

Afgørelsen, som er truffet i henhold til lov om anlægs af Lynetteholm, kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. § 4, stk. 4, i lov om anlæg af Lynetteholm.

Søgsmål til domstolsprøvelse af afgørelser efter denne lov skal være anlagt, inden 6 måneder efter at afgørelsen er meddelt adressaten eller offentliggjort jf. § 24 i lov om anlæg af Lynetteholm.

Med venlig hilsen

Nanna Z. Vestergaard

Trafikstyrelsen

Kopi sendt til ovennævnte høringsparter