

By og Havn  
Nordre Toldbod 7  
1259 København K

Carsten Niebuhrs Gade 43  
1577 København V  
Telefon 7221 8800  
Fax 7262 6790  
info@trafikstyrelsen.dk  
www.trafikstyrelsen.dk

Dato: 18-03-2022  
Sagsnr.: 2022-048860

## **Tilladelse til sandcapping i Skudehavnen i Københavns Havn – opfyldningen er ikke VVM-pligtigt**

Trafikstyrelsen har den 10. januar 2022 modtaget ansøgning fra By & Havn om sandcapping af Skudehavnen i Københavns Nordhavn.

Trafikstyrelsen er myndighed for etablering af faste anlæg, uddybning og opfyldning indenfor Københavns Havns søområde, jf. § 24 i metroloven<sup>1</sup>.

Projektet er omfattet af VVM bekendtgørelse for havne<sup>2</sup> bilag 2 punkt 10n. Trafikstyrelsen skal derfor træffe afgørelse om, hvorvidt projektet er omfattet af krav om miljøvurdering.

### **Trafikstyrelsens afgørelse**

Trafikstyrelsen har efter en screening af sagen afgjort, at projektet ikke kræver en miljøkonsekvensvurdering (VVM).

Trafikstyrelsen meddeler hermed tilladelse til udførelse af sandcapping i Skudehavnen.

Endelig meddeler Trafikstyrelsen, at der ikke skal udarbejdes konsekvensvurdering af projektet.

### **Tilladelse gives på følgende vilkår**

1. Støj fra bygge- og anlægsaktiviteter, der gennemføres på søterritoriet, skal overholde de krav, der er fastsat af Københavns Kommune i "Bygge- og anlægsforskrift i København, december 2016" Bilag 1 for aktiviteter, der gennemføres på land. Der må alene spundes i dagtimerne mandag-fredag kl. 7-17 og ikke i weekender og helligdage, jf. § 8 stk. 1 i forskriften.

---

<sup>1</sup> LOV nr. 551 af 06/06/2007 Lov om Metroselskabet I/S og Arealudviklingselskabet I/S

<sup>2</sup> BEK nr. 517 af 24/03/2021 om vurdering af virkning på miljøet (VVM) af projekter vedrørende erhvervshavne og Københavns Havn samt om administration af internationale naturbeskyttelsesområder og beskyttelse af visse arter for så vidt angår anlæg og udvidelse af havne

2. Indehaveren af tilladelsen er forpligtet til at vedligeholde anlægget i god forsvarlig stand.
3. Projektet må ikke ændres væsentligt uden Trafikstyrelsens godkendelse.
4. Tilladelsen må ikke uden forudgående tilladelse fra Trafikstyrelsen overdrages til andre.
5. En meddelt tilladelse kan fortabes, såfremt nogle af de for tilladelsen fastsatte vilkår ikke måtte blive opfyldt.

Tilladelsen fritager ikke modtageren for pligt til at opnå tilladelser og godkendelser, der måtte være nødvendige for gennemførelse af projektet i henhold til anden lovgivning.

Hvis der under anlægsarbejdet afdækkes kulturhistoriske fund, skal arbejdet straks indstilles, og der skal rettes henvendelse til Slots- og Kulturstyrelsen, jf. museumsloven § 28 og § 29 h.

### **Begrundelse**

Screeningen er foretaget med udgangspunkt i det konkrete projekt med det nuværende kendskab til evt. miljømæssige konsekvenser. Ændringer i projektet eller i omgivelserne kan betyde, at projektet må screenes på ny ud fra de nye betingelser.

Trafikstyrelsen har ved afgørelsen om at give tilladelse til projektet lagt vægt på, at der ikke er natur- og miljøhensyn, der taler mod projektet ved projektet. Området bruges ikke til havnedrift.

Trafikstyrelsen har i sin afgørelse om, at der ikke skal udarbejdes en konsekvensvurdering i henhold til nærtliggende Natura 2000-områder samt bilag IV-arter, lagt vægt på, at projektet er helt lokalt og ikke påvirker miljøet uden for projektområdet.

### **Retsgrundlag**

Tilladelse er meddelt i henhold til § 24 i lov nr. 551 af 06/06/2007 om Metroselskabet I/S og udviklingsselskabet By og Havn I/S med senere ændringer.

Trafikstyrelsen er myndighed for udvidelse, uddybning og opfyldning samt etablering af faste anlæg på søterritoriet i Københavns Havn, jf. § 24, i lov om Metroselskabet I/S og Udviklingsselskabet By og Havn I/S. Styrelsen skal således give tilladelse til disse projekter og vurdere, om der skal være yderligere miljøundersøgelser i forbindelse med projektet.

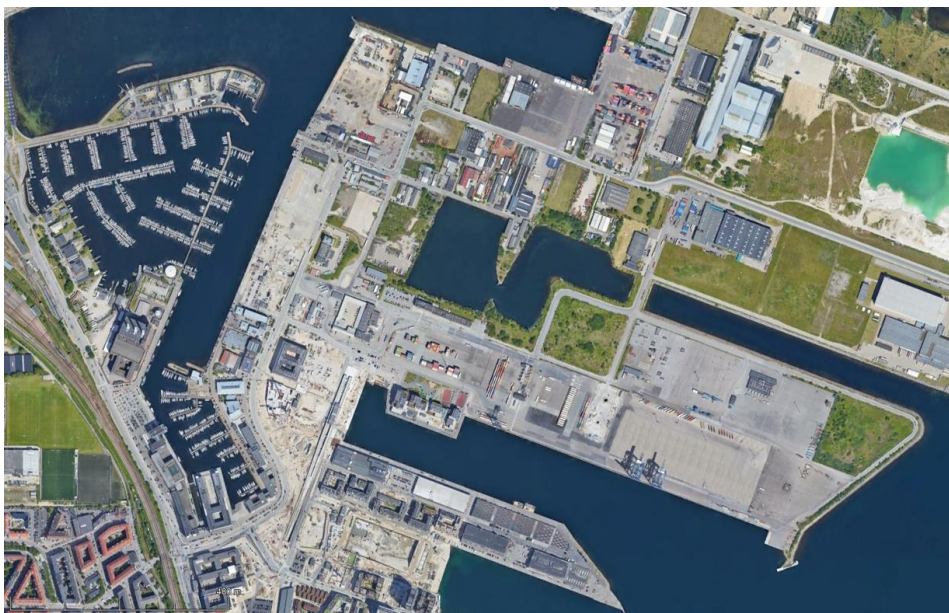
Afgørelsen om, at der ikke skal udarbejdes konsekvensvurdering af projektet er truffet jf. § 13 i bekendtgørelse nr. 517 af 24/03/2021 om vurdering af virkning på miljøet (VVM) af projekter vedrørende erhvervshavne og Københavns Havn samt om administration af internationale naturbeskyttelsesområder og beskyttelse af visse arter for så vidt angår anlæg og udvidelse af havne.

Trods den manglende besejlingsmulighed og områdets status er der i relation til den konkrete ansøgning opnået fælles forståelse med Københavns Kommune og By & Havn om at Trafikstyrelsen er rette myndighed.

### Sagsfremstilling

Den gamle Skudehavn ligger i forlængelse af Levantkajen, i Københavns Nordhavn, og har tidligere været en havn for mindre skibe omgivet af skure og fiskerhytter samt forskellige industrivirksomheder. I dag er skudehavnen ikke åben for sejlads mellem Skudeløbet og Skudehavnen. I dag kaldes Fiskerihavnen yderst på Nordhavnen til tider Skudehavnen – det er ikke dette område der er tale om i denne tilladelse.

De forskellige aktiviteter, der har foregået i havnen gennem tiderne, har medført, at sedimentet i havnen samt omkringliggende arealer er forurenet med en række forskellige miljøskadelige stoffer, herunder tungmetaller og organiske forbindelser. Hvis havbundsmaterialet hvirvles op eller på anden måde forstyrres, vil disse forureningskomponenter blive spredt til vandfasen. Der sker desuden en langsom diffusion af de forurenende stoffer fra sedimentet til vandfasen, og bundlevende dyr, som orme og muslinger, er yderligere med til at sprede de forurenende stoffer fra sedimentet til vandfasen. By og Havn ønsker derfor at få gennemført en sandcapping/indkapsling af Skudehavnen så området kan bruges rekreativt med mulighed for badning, vandsport o. lign. Ved sandcapping lægges et lag af ler og sand ovenpå havnebunden, således at sedimentet forsegles og ikke fremover kan hvirvles op i vandfasen.



*Oversigtskort over den gamle Skudehavn i Københavns Nordhavn. Den gamle Skudehavn er det afgrænsede område midt i billedet.*

Afstanden til nærmeste marine Natura 2000-område nr. 142 (Salt-holm og omliggende hav) er ca. 7,5 km og til nr. 143 (Vestamager og havet syd for) er ca. 9 km.

Natura 2000-område nr. 142 er udpeget på baggrund af væsentlig tilstedeværelse af naturtyper og arters levesteder: sandbanke, strandeng og tilstedeværelsen af spættet sæl samt bl.a. ynglefuglene edderfugl, bramgås, almindelig ryle, brushane, klyde, dværgterne og havterne og trækfuglene grågås, knopsvane, pibeand og havørn.

Natura 2000-område nr. 143 er udpeget på baggrund af en væsentlig tilstedeværelse af sandbanke, lagune, bugt, strandeng, grå/grøn klit og levesteder for ynglefuglene klyde, havterne, dværgterne, almindelig ryle og trækfugle som fiskeørn, vandrefalk og lille skallesluger.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-områderne påvirkes ikke af projektet.

Projektområdet er i havplanen udlagt til zone til beskyttelsesforanstaltninger for luftfart. Tilladelse m.v. til eller planer for andre formål kan kun meddeles eller vedtages efter samråd med transportministeren. Transportministeren har ikke haft bemærkninger til projektet.

Trafikstyrelsen har i forbindelse med sagens behandling forelagt ansøgningen for Søfartsstyrelsen, Fiskeristyrelsen, Naturstyrelsen, Kystdirektoratet, Erhvervsstyrelsen, Miljøstyrelsen, Energistyrelsen, Slots- og Kulturstyrelsen, Beredskabsstyrelsen, Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse, Københavns Kommune, By & Havn, HOFOR, Energinet, Dansk Ornitologisk Forening, Danmarks Naturfredningsforening, Fri-luftsrådet, Ejendomsforeningen Danmark, Fritidshusejernes Landsforening, og Vikingeskibsmuseet.

Projektansøgningen har endvidere været offentliggjort på Trafikstyrelsens hjemmeside i perioden 12. januar til 25. februar 2022.

Følgende høringsparter har afgivet høringssvar:

*Vikingeskibsmuseet, Søfartsstyrelsen og Metroselskabet* har ikke bemærkninger til projektet.

*Københavns Kommune* forventer, at bygherre forinden anlægget påbegyndes tager kontakt til Københavns Kommune for at afklare om arbejdsprocesserne inden indkapsling kan forstyrre forurenede sedimenter på en måde, så det forurenede vandet. Det bemærkes i projektbeskrivelsen, at projektområdet i forbindelse med anlægsarbejdet vil blive lukket af med et siltgardin el.lign. Dette kan tillægges vægt i en screening af behov for og/eller meddelelse af tilladelse efter MBL § 27 stk. 2. Københavns Kommune har endvidere anbefalet genudplantning af ålegræs.

*Miljøstyrelsen* henviser til Projektbeskrivelsens henvisning til klapvejledningens aktionsniveauer i forhold til vurdering af sedimentets forurening med miljøfarlige forurenende stoffer (MFS). Aktionsniveauerne

finder anvendelse ved klapping. Der bør i forhold til vurdering efter vandområdeplanerne foretages en sammenligning med gældende miljøkvalitetskrav efter bekendtgørelse om fastlæggelse af miljømål for vandløb, søer, overgangsvande, kystvande og grundvand. I det fremsendte ansøgningsmateriale savner Miljøstyrelsen endvidere en konkret vurdering af om projektet er i overensstemmelse med den danske havstrategi, herunder fastsatte miljømål samt det gældende indsatsprogram.

*Sedimentet i Skudehavnen er så forurenet, at klapping ikke vil finde sted. Derfor udføres sandcapping. Skudehavnen er et tidligere havnebassin som i dag er lukket, hvorfra der ikke siver materiale ud. Anlægget vil derfor ikke påvirke de fastsatte miljømål.*

Alle høringssvar er videresendt til bygherre.

### **Offentliggørelse**

Afgørelsen vil blive offentliggjort på Trafikstyrelsens hjemmeside i henhold til § 28 i bekendtgørelse nr. 517 af 24/03/2021 om vurdering af virkning på miljøet (VVM) af projekter vedrørende erhvervshavne og Københavns Havn samt om administration af internationale naturbeskyttelsesområder og beskyttelse af visse arter for så vidt angår anlæg og udvidelse af havne.

### **Klagevejledning**

Afgørelser truffet i henhold til metroloven og bekendtgørelse om vurdering af virkning på miljøet (VVM) af projekter vedrørende erhvervshavne og Københavns Havn samt om administration af internationale naturbeskyttelsesområder og beskyttelse af visse arter for så vidt angår anlæg og udvidelse af havne kan ikke påklages til transportministeren eller anden administrativ myndighed, jf. § 30 i Trafikstyrelsens delegationsbekendtgørelse<sup>3</sup>.

Med venlig hilsen

Gert Agger  
Specialkonsulent  
Plan og Klima

Kopi til ovennævnte høringssparter samt bygherres rådgiver

---

<sup>3</sup> Bekendtgørelse nr. 2432 af 14/12/2021 om Trafikstyrelsens opgaver og beføjelser, klageadgang og kundgørelse af visse af Trafikstyrelsens forskrifter