

Banedanmark
Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V
Telefon 7221 8800
Fax 7262 6790
info@tbst.dk
tbst.dk

Sagsnr.: TS50802-00017

Dato: 19-03-2020

Sagsbehandler: NAVE

Afgørelse om at etablering af transformerstation i København ikke er VVM-pligtig

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen har den 28. januar 2019 modtaget en ansøgning fra Banedanmark om tilladelse til etablering af transformerstation ved matrikel nr. 1695I Udenbys Vestre Kvarter i København V, som i dag er ejet af DSB. Ansøgningen indeholdt oprindeligt flere scenarier for, hvor transformerstationen samt tilhørende kabeltracé kunne placeres. Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen bad efterfølgende Banedanmark om at konkretisere projektet, og den 3. juli 2019 modtog styrelsen information om, hvilken placering Banedanmark ønskede VVM-screenet. På baggrund af de indkomne høringssvar i høringsperioden 16. juli – 20. august har Banedanmark yderligere konkretiseret projektet. Styrelsen modtog 31. januar 2020 supplerende materiale fra Banedanmark.

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen er myndighed for behandling af sager om vurdering af virkning på miljøet i forbindelse med statslige baneprojekter, jf. § 38a i jernbaneloven, nr. 686 af 27/05/2015 som ændret ved lov nr. 658 af 08/06/2016 om ændring af lov om offentlige veje m.v., jernbaneloven og forskellige andre love.

Styrelsen skal derfor ved en screening vurdere, hvorvidt der skal udarbejdes en konsekvensvurdering for projektet.

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens afgørelse

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen har efter en screening af sagen afgjort, at projektet ikke kræver en miljøkonsekvensvurdering (VVM) og dermed ikke er VVM-pligtigt.

Styrelsen meddeler, at der følgelig ikke kræves administrativ tilladelse til projektet fra Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen efter § 38d, stk. 1, jf. § 38a, stk. 2 i jernbaneloven, nr. 686 af 27/05/2015 som ændret ved lov nr. 658 af 08/06/2016 om ændring af lov om offentlige veje m.v., jernbaneloven og forskellige andre love.

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen har vurderet, at det ansøgte ikke i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke udpegningsgrundlaget for Natura 2000-områder væsentligt. Styrelsen

afgør på denne baggrund, at projektet ikke kræver konsekvensvurdering af Natura 2000-områderefter § 1c og § 1a i jernbanelovens tilhørende VVM-bekendtgørelse¹.

Projektet kan således igangsættes uden yderligere foranstaltninger, idet dog nedenstående bemærkninger fra høringsperioden lægges til grund for det videre arbejde.

Begrundelse

Screeningen er foretaget med udgangspunkt i det konkrete projekt med det nuværende kendskab til evt. miljømæssige konsekvenser. Som opfølgning på de spørgsmål, der har været rejst i høringsperioden, har styrelsen indhentet supplerende oplysninger fra bygherre jf. nedenstående sagsfremstilling. Ændringer i projektet eller i omgivelserne kan betyde, at projektet må screenes på ny ud fra de nye betingelser.

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen vurderer, at etablering af transformerstation ved H.C. Ørstedværket i København ikke vil påvirke miljøet væsentligt og således ikke kræver en miljøkonsekvensvurdering.

Styrelsen har i afgørelsen om, at projektet ikke er VVM-pligtigt lagt vægt på, at transformerstationen placeres i et område, der primært er udlagt til tekniske anlæg, at projektet er i overensstemmelse med de nuværende lokalplanbestemmelser for området, samt at transformerstationen placeres i en bygning til mindst mulig gene for de omkringliggende ejendomme. Ydermere har styrelsen lagt vægt på, at kabeltracéet placeres således, at ingen beboelsejendomme påvirkes, og at trafikken på Vasbygade berøres mindst muligt, samt at kabeltracéet etableres ved styret underboring i 5-8 m u.t., hvorved påvirkning af de øvrige ledninger i området undgås.

Endvidere har styrelsen lagt vægt på, at Banedanmark i forbindelse med anlægsarbejdet løbende vil informere og varsle beboere lokalt i nærområdet omkring projektet, vedr. udførselstidspunkter og varighed for de mest støjende arbejder m.m., samt at støj fra anlægsfasen overholder Københavns Kommunes bygge- og anlægsforskrift i København, december 2016, ved midlertidige bygge- og anlægsarbejde.

¹ Bekendtgørelse nr. 451 af 08/05/2017 om overvågning, samordnet procedure og offentliggørelse ved vurdering af virkning på miljøet (VVM) samt om administration af internationale naturbeskyttelsesområder og beskyttelse af visse arter for så vidt angår statslige vej- og jernbaneprojekter, som ændret ved bekendtgørelse nr. 53 af 22/01/2018 om ændring af bekendtgørelse om overvågning, samordnet procedure og offentliggørelse ved vurdering af virkning på miljøet (VVM) af statslige vej- og jernbaneprojekter.

På grundlag af det oplyste vedrørende projektets begrænsede omfang, placering og anlægsmetoder, finder styrelsen ikke, at projektet vil påvirke Natura 2000-områder. Styrelsen vurderer derfor, at der ikke skal udarbejdes en konsekvensvurdering for projektet i forhold til Natura 2000.

Retsgrundlag

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen er myndighed for behandling af sager om vurdering af virkning på miljøet i forbindelse med statslige jernbaneprojekter, og afgørelsen er truffet efter følgende lovregler:

- Jernbanelovens Kapitel 6 a, herunder § 38 j, og § 38 a i lov nr. 686 af 27/05/2015
 - o som ændret ved lov nr. 658 af 08/06/2016 om ændring af lov om offentlige veje m.v., jernbaneloven og forskellige andre love,
- Bekendtgørelse nr. 451 af 8. maj 2017 om overvågning, samordnet procedure og offentliggørelse ved vurdering af virkning på miljøet (VVM) samt om administration af internationale naturbeskyttelsesområder og beskyttelse af visse arter for så vidt angår statslige vej- og jernbaneprojekter, (jernbanelovens VVM-bekendtgørelse)
 - o som ændret ved bekendtgørelse nr. 53 af 22/01/2018 om ændring af bekendtgørelse om overvågning, samordnet procedure og offentliggørelse ved vurdering af virkning på miljøet (VVM) af statslige vej- og jernbaneprojekter, og
- Bekendtgørelse nr. 1197 af 28/09/2018 om Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens opgaver og beføjelser, klageadgang og kundgørelse af visse af Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens forskrifter (Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens delegationsbekendtgørelse).

Sagsfremstilling

Som en følge af elektrificeringsprogrammet er der på udvalgte steder langs de jernbanestrækninger, der allerede i dag er elektrificerede, behov for at etablere supplerende transformerstationer, når der som følge af Fremtidens tog (DSB's udrulningsplan for indfasning af el-tog), skal køre flere el-tog.

Et af de steder, hvor der planlægges etableret supplerende transformerstation er ved matrikel nr. 1695I Udenbys Vestre Kvarter i København, på det areal der i den fremsendte ansøgning er beskrevet som areal 6.

Projektet forventes udført fra ultimo 2020 til ultimo 2021.

Transformerstationen vil bestå af tre transformere med tilhørende teknikbygning, hvori der også vil være velfærdsfaciliteter. Fordelingsstationen placeres i en bygning med et arealbehov på 600-1.000 m² og med en højde på 10-12 m.

Transformerstationen placeres primært på matr.nr. 1695I Udenbys Vestre Kvarter, som i dag er ejet af DSB. Der vil i forbindelse med anlægsarbejderne blive behov for et supplerende areal til arbejdsplads og omlasteplads. Der vil blive anvendt et areal på i alt 5.000 m² til fordelingsstation og arbejdspladsareal.

Transformerne er af typen 23 MVA ONAN (Oil Natural Air Natural) og indeholder ca. 13.000 l olie. Transformerne vil i tilfælde af lækage af olie ophøre med at forsyne køreledningsanlægget, og der vil gå en alarm. Spildevandet fra faciliteterne i teknikbygningen ledes til offentlig kloak.

Arbejderne med etablering af transformerstationen vil kunne omfatte særligt vibrerende arbejder, så som spunsning, ramning, pilotering mm. Banedanmark vil i forbindelse med udførelsen af projektet sikre, at der foretages en fotoregistrering af alle bygninger og konstruktioner inden for 50 m fra de planlagte transformerfundamenter og sikre, at der foretages monitorering af vibrationsfølsomme bygninger og konstruktioner. Derudover sikres det, at entreprenøren anvender den mest skånsomme metode, når der er vibrationsfølsomme bygninger i nærheden.

Transformerstationen vil blive forsynet fra H.C. Ørstedværket, og der skal føres to kabeltracéer frem til transformerstationen. Ét Kabeltracé består af tre 132 kV kabler, som ligger med 30 cm afstand. Kabeltracéerne udføres som styret underboring i 5-8 m u.t., hvorved påvirkning af de øvrige ledninger i området undgås. De to nødvendige kabeltracéer placeres så vidt muligt i en direkte linje fra H.C. Ørstedværket til transformerstationen, hvorved det sikres, at ingen beboelsesejendomme påvirkes, og at trafikken på Vasbygade berøres mindst muligt.

Afstanden mellem de to kabeltracéer skal være minimum 5 m. For kabelanlæg på Energinets areal ved H.C. Ørstedværket og Metroselskabets klargøringsanlæg vil der blive tinglyst en servitut. Det servitutbelagte bælte må ikke bebygges eller tilplantes med træer med dybdgående rødder, og der vil være en indskrænkning i mulighederne for terrænregulering samt anlæg af fremtidig bebyggelse og vejanlæg.

Vedrørende Natura 2000-områder har ansøger til sagen oplyst, at nærmeste Natura 2000-område er nr. 143 *Vestamager og havet syd for* beliggende 1,4 km syd for projektområdet.

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen har i forbindelse med sagens behandling forelagt ansøgningen for Landbrugsstyrelsen, Naturstyrelsen,

Miljøstyrelsen, Energistyrelsen, Slots- og Kulturstyrelsen, Dansk Ornitologisk Forening, Erhvervsstyrelsen, Danmarks Naturfredningsforening, Friluftsrådet, Forsvarets Ejendomsstyrelse, Ejendomsforeningen Danmark, Fritidshusejernes Landsforening, Københavns Kommune, Københavns Museum og berørte parter.

Projektansøgningen har endvidere været offentliggjort på Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens hjemmeside samt i partshøring i perioden 16. juli – 20. august.

Indkomne høringssvar er sendt til Banedanmark.

Følgende har afgivet høringssvar:

Miljøstyrelsen har ingen bemærkninger til projektet.

Københavns Kommune gør opmærksom på, at der ved anmeldelse af byggeaktiviteterne skal begrundes, hvorfor der er planlagt døgnarbejde. Ydermere bemærker kommunen, at der muligvis kan være ynglesteder for flagermus i gamle træer eller bygninger, samt at det er bygherres ansvar at overholde beskyttelsen af bilag IV-arter. Hvis overfladevand fra transformestationens opsamlingskar ledes til bånens afvandingssystem, skal det sikres, at det ikke ledes til havnen.

Banedanmark har i november 2019 fået området undersøgt ift. om der forefindes Bilag IV arter i og ved Areal 6, hvor transformestationen placeres. Rådgivningsfirmaet Cowi A/S har forestået undersøgelsen og har udarbejdet en rapport "Undersøgelse af Bilag IV-arter ved Vasbygade". Rapporten konkluderer, at de omkringliggende træer ikke er egnede for flagermus, ud over som rasteområde i dagsperioden i sommerhalvåret. Derudover konkluderes det, at de på grunden placerede midlertidige bygninger, heller ikke anses som værende egnede for overvintring af flagermus, men at de midlertidige bygninger kan være potentielle yngle- og rastesteder for flagermus. Det anbefales derfor at de midlertidige bygninger nedtages uden for flagermusenes yngleperiode, som er i juni, juli og august. Banedanmark er i dialog med ejeren af grunden (DSB), der skal forestå nedtagning af de midlertidige bygninger, og det er aftalt at enten nedtages de midlertidige bygninger inden juni 2020, alternativt fra slut august 2020. Endeligt vurderer Cowi, at arealet ikke er egnede for øvrige bilag IV-arter og dermed ikke behov for yderligere tiltag ift. disse.

Energistyrelsen har bedt om Energinets kommentarer, som bemærker, at meget af Vasbygades areal allerede er optaget af infrastruktur, samt at andre ledningsejere ud over Energinet måske også har anlæg i Vasbygade. Ydermere bemærker de, at der skal ske en nærmere undersøgelse/vurdering af, hvor Banedanmarks to nye 132 kV kabeltracéer kan blive anlagt. Energinet indgår gerne i dialog herom.

Energinet kan om ønsket være behjælpelig med fremsendelse af digitale filer udvisende deres ledningsanlæg.

Energinet udtrykker undren sig over, at anlægsarbejdet med de to 132 kV kabeltracéer ikke er beskrevet, hvilket, de mener, ligeledes bør indgå i forbindelse med vurderingen af virkning på miljøet. Såfremt andre ledningsanlæg skal omlægges grundet Banedanmarks projekt, bemærker Energinet, at disse afledte omlægninger bør medtages i forbindelse med vurderingen af virkning på miljøet.

Banedanmark har i efteråret 2019 været i dialog med de lodsejere, som berøres af et kommende kabeltracé for 132 kV kablerne. Dette har afstedkommet en række ændringer projektet, således, at en række forhold er yderligere fastlagt, herunder fastlæggelse af de to 132 kV kabeltracéer. Kabeltracé fremgår af vedlagte bilag 1.

Kablerne anlægges ved en styret underboring i ca. 5-8 m u.t., der udgår fra H.C. Ørstedværket og krydser Vasbygade vinkelret. Herefter fortsættes i fugleflugtslinje frem mod fordelingsstationen (se bilag 1).

Den benyttede anlægsmetode (styret underboring) afstedkommer, at anlægsarbejderne ikke kræver, at der foretages omfattende omlægninger af trafikken, samt at der ikke er behov for større arbejdspladsarealer. Anlægsarbejderne berører kun mindre arealer på de steder, hvor borerne initieres.

Metroselskabet opfordrer til, at alternativ 4 vælges som ledningstracé. Ydermere gør Metroselskabet opmærksom på, at areal 6 er beliggende inden for Metroens sikkerhedsservitutzone, hvorfor en transformerstation placeret på areal 6 skal respektere sikkerhedsservituten. Metroselskabet gør yderligere opmærksom på, at regnvand skal håndteres på egen grund og bortledes gennem et ledningssystem. Metroselskabet beder derfor om at få bekræftet, at der ikke ledes yderligere vand til Metroens konstruktioner.

Slutteligt anmoder Metroselskabet om at få fremsendt en redegørelse af radierende EMI²-påvirkning af Metroens anlæg ved hhv. normal drift og fejl ved lys bue og kobling på transformerstationen.

Banedanmark har været i dialog med Metroselskabet og har drøftet de tiltag, som er påkrævet for at kunne gennemføre Banedanmarks projekt med trækning af kabler i en dybde af 5-8 meter under Metroselskabets installationer. Metroselskabet har bedt Banedanmark sikre, at Banedanmarks kommende kabelanlægs ikke påvirker Metroselskabets infrastrukturanlæg. Banedanmark har derfor aftalt med Metroselskabet, at Banedanmark følger den normale proces for 3-partsarbejder i nærheden af Metroen, og har i den forbindelse fremsendt anmodning

² Elektromagnetisk interferens

om at måtte etablere de omtalte kabler til Metroselskabet. Banedanmark afventer p.t. svar på henvendelsen. Såfremt henvendelsen resulterer i væsentlige ændringer i forhold til den gennemførte screening, vil Banedanmark vurdere, om der er behov for at gennemføre en supplerende VVM-screening hos Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen.

På vegne af **Ejendomsselskabet af 31. august 2006 P/S** har DEAS afgivet høringssvar. De bemærker, at høringsmaterialet er mangelfuldt og ikke giver mulighed for at afgive et høringssvar på tilpas oplyst grundlag.

DEAS bemærker yderligere, at der er sket en omfattende udbygning af området syd for Vasbygade ift. det kortmateriale, der er brugt i ansøgningen, hvilket betyder, at kabeltracé alternativ 5 under anlægsarbejdet vil blokere for indkørsel til boligområdet. Ydermere er der etableret støjmur og cykelparkeringsanlæg, som potentielt vil blive påvirket af tracé alternativ 5. DEAS efterspørger i den forbindelse, hvorvidt disse anlæg fortsat kan eksistere både under og efter en eventuel nedgravning af kabeltracéet.

DEAS bemærker ydermere, at nedgravede højspændingsanlæg, som de pågældende kabeltracéer, ikke bør ligge så tæt på beboelsesejendomme, som tracé alternativ 5, grundet induktion af berøringsfarlige spændinger og magnetfelter.

Banedanmark har på baggrund af DEAS's høringssvar undersøgt mulige alternativer til placering af kabeltracéerne, så ejendommene på den sydlige side af Vasbygade ikke berøres. Der er fundet en alternativ løsning, hvor kablerne lægges i et andet tracé og lægges så dybt (5-8 m u.t.), at de ikke berører andre ledninger i området. Ejendommene på den sydlige side af Vasbygade berøres således ikke med det nuværende kabeltracé (se bilag 1). Hertil kommer, at Banedanmark har fået gennemført en undersøgelse af magnetfeltets udbredelse. Af denne fremgår, at magnetfeltet i en afstand af 2 m fra center af ledningerne vil være 0,4 µT. 0,4 µT er Sundhedsstyrelsens forsigtighedsprincip, der anvendes, når der etableres nye højspændingsanlæg nær boliger og børneinstitutioner. Det kommende kabeltracé er placeret således, at afstanden til boliger mv. er større end 2 m.

Clemens advokatfirma har svaret på vegne af SL Erhverv, som ejer ejendommen, hvorpå Scandic Hotel er beliggende. Clemens bemærker, at det ikke fremgår af materialet, hvilke hensyn der ligger bag Banedanmarks beslutning om at etablere transformerstationen på areal 6 frem for areal 5. Der henstilles kraftigt til, at Banedanmark genovervejer deres umiddelbare konklusion og vælger at etablere transformerstationen på areal 5, da det vil gøre mindst skade på driften af Scandic-Hotellet og de fremtidige anvendelsesmuligheder af ejendommen.

Clemens oplyser, at det er afgørende for Scandic, at de kan give deres gæster den bedst mulige oplevelse, og i den relation er det også af afgørende betydning, hvilken udsigt gæsterne har, ligesom det omkringliggende miljø også har en betydelig afsmitning på herlighedsværdien af Scandic Hotellet og gæsternes oplevelse.

Det pågældende projekt og områdets udvikling vil indebære, at en del af Gamle Vasbygade fremadrettet vil blive belastet i betydeligt omfang – både midlertidigt i forbindelse med anlægsfasen og permanent i forbindelse med den kommende udvikling af området. Vedligeholdelsen af det pågældende vejareal overgik til Scandic (den til enhver tid værende ejer af ejendommen, hvorpå Scandic-hotellet er beliggende) i forbindelse med etablering af hotellet.

Fremadrettet vil vejarealet i større grad blive anvendt og belastet af trafik, der ikke har nogen relation til Scandic, hvilket jeg skal henstille til, at der tages hensyn til i denne sag.

Clemens bemærker endvidere, at det er Banedanmarks opgave som offentlig myndighed at udøve størst mulig hensyntagen til samfundet og private aktører i forbindelse med byplanlægningen og etableringen af fælles infrastruktur.

Banedanmark er klar over, at en placering af fordelingsstationen i Areal 6 ikke opfylder de ønsker, som Clemens Advokatfirma på vegne af Scandic Hotel har fremsat. Banedanmark læner sig op ad Københavns Kommunes meddelelse om, at fordelingsstationens placering i Areal 6, ikke strider mod de nuværende lokalplanbestemmelser og derfor ikke kræver en lokalplanændring.

Banedanmark har konkretiseret fordelingsstationens egentlige placering (se bilag 1) ift. det tidligere fremsendte tegningsmateriale. Derudover har Banedanmark valgt at placere fordelingsstationen inden i en bygning, hvilket bevirker, at de visuelle gener mindskes.

Det er Banedanmarks opfattelse, at etablering af fordelingsstationen i København i den permanente situation kun medfører i minimal belastning for Gammel Vasbygade, da der i driftssituationen kun i begrænset omfang er behov for adgang til fordelingsstationen. I anlægsfasen vil der i perioder forekomme tung trafik på Gammel Vasbygade. Banedanmark vil i den forbindelse taget hensyn til vejens beskaffenhed og sikre, at eventuelle skader vil blive udbedret.

DSB og Freja Ejendomme bemærker begge, at der arbejdes på andre potentielle løsninger for etablering af transformerstationen. Ydermere bemærker de, at det er deres ønske, at transformerstationen placeres uden for den byudvikling, jernbanebyen, som forventes at ske i området. Af den grund finder de det mest hensigtsmæssigt at placere transformerstationen syd for Vasbygade, så tæt på H.C. Ørstedværket som muligt.

Banedanmark har foretaget en yderligere konkretisering af projektet med etablering af ny fordelingsstation. Som angivet i ovenstående, etableres forsyningsstationen på Areal 6 og placeres således, at det er muligt at etablere en adgangsvej til den kommende "Jernbaneby" samtidig med, at forsyningsstationen placeres længst muligt væk fra Hotel Scandic. Hertil kommer, at fordelingsstationen placeres inden i en bygning.

Banedanmark har som følge af den tætte dialog med DSB-ejendomme og FREJA ejendomme, foretaget en række justeringer af projektet, og Banedanmark mener derfor, at den nuværende løsning er den, der tilgodeser alle parter mest muligt.

Offentliggørelse

Afgørelsen vil blive offentliggjort på Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens hjemmeside i henhold til § 38d, stk. 6, i jernbaneloven, nr. 686 af 27/05/2015 som ændret ved lov nr. 658 af 08/06/2016 om ændring af lov om offentlige veje m.v., jernbaneloven og forskellige andre love, jf. § 8 i bekendtgørelse nr. 451 af 8. maj 2017 om overvågning, samordnet procedure og offentliggørelse ved vurdering af virkning på miljøet (VVM) af statslige vej- og jernbaneprojekter.

Klagevejledning

Afgørelser truffet i henhold til jernbanelovens kapitel 6a, kan ikke påklages til anden administrativ myndighed, jævnfør jernbanelovens § 115a.

Med venlig hilsen

Nanna Z. Vestergaard

Fuldmægtig

Kopi til: Ovenstående høringsparter