

Frederikshavn Havn  
Oliepieren 7  
9900 Frederikshavn

Carsten Nieburhs Gade 43  
1577 København V  
Telefon 7221 8800  
Fax 7262 6790  
nave@tbst.dk  
www.tbst.dk

Sagsnr.:TS6040202-00046

Dato: 06-03-2020

## **Tilladelse til etablering af nyt havne- og værftsareal i Frederikshavn Havn**

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen har den 14. november 2018 modtaget anmeldelse fra Frederikshavn Havn, om etablering af nyt havne- og værftsareal ved eksisterende Østre Kaj med kajanlæg, benævnt Skibskaj mod nordøst og Dokkaj mod sydvest.

Dokkajen skal sammen med to duc d'alber betjene og forankre to nye flydedokke på Orskov Yard A/S for modtagelse af skibe og indgå som erstatning for den tidligere flydedok. Den største af de nye flydedokke bliver ca. 250 x 50 m, og den anden bliver ca. 180 x 37 m. Den eksisterende flydedok 2 bibeholdes i den nuværende position. Vanddybden ved dokkajen bliver 17,0 m.

Dokkajen vil kunne anløbes af skibe større end 1.350 tons, hvorfor der er VVM-pligt for anlægget, jf. bilag 1, pkt. 8, i bekendtgørelse nr. 450 af 08/05/2017 om vurdering af virkning på miljøet (VVM) af projekter vedrørende erhvervshavne og Københavns Havn samt om administration af internationale naturbeskyttelsesområder og beskyttelse af visse arter for så vidt angår anlæg og udvidelse af havne.

Bygherre har derfor udfærdiget en miljøvurdering af projektet, som blev færdiggjort i sommeren 2019, og som har været i høring med henblik på tilladelse til projektet fra 4. september – 30. oktober 2019. I den efterfølgende periode er høringssvarene blevet behandlet, og projektet har forholdt sig til de indkomne kommentarer.

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen er tilladelses- og VVM-myndighed for anlæg og udvidelse af erhvervshavne, jf. § 2 i lov om havne. Styrelsen er myndighed for den del af projektet, som foregår på søterritoriet. Frederikshavn Kommune er myndighed for de dele af projektet, som findes på land, dvs. eksisterende kaj og mole samt de aktiviteter,

som skal foregå på de nye havnearealer, jf. Miljøvurderingsloven<sup>1</sup>, samt udarbejdelse og vedtagelse af plangrundlaget.

### **Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens afgørelse**

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen meddeler herved tilladelse til, at etablering af nyt landareal kan ske i overensstemmelse med den udarbejdede miljøkonsekvensrapport og supplerende oplysninger, samt på de vilkår, som fremgår nedenfor.

#### **Tilladelsen gives på følgende vilkår:**

1. Såfremt der rammes/pilotes, skal der anvendes afværgeforanstaltninger i form af soft-start procedure og/eller pingere med henblik på at modvirke støjgener bl.a. for marsvin og sæler.
2. Under havstrategidirektivet er Danmark forpligtet til at overvåge, vurdere og opnå god miljøtilstand for undervandsstøj. Som et led i overvågningen af undervandsstøj skal der ifølge direktivet foretages indberetning vedrørende undervandsstøj, impulsstøj (ramning) i forbindelse med anlægsarbejdet. Indberetningen skal omfatte:
  - a. Tidspunkt for den støjende aktivitet (hvilken dag),
  - b. position,
  - c. lydniveau om muligt og
  - d. en angivelse af hvilken aktivitet, der har forårsaget impulsstøjen.

Efter endt aktivitet udfyldes et registreringsskema for impulsstøj (vedlagt) og indberetningen sendes til Miljøstyrelsen Fyn [cekan@mst.dk](mailto:cekan@mst.dk) med cc til [vvm@tbst.dk](mailto:vvm@tbst.dk).

3. Anlægsarbejdet skal udføres således, at en støjgrænse på 70dB ved nærmeste boligområde overholdes inden for normal arbejdstid, som er mandag-fredag 07-18 og lørdag 07-14, og en støjgrænse på 40dB ved nærmeste boligområde overholdes uden for normal arbejdstid.
4. I anlægsfasen skal der føres logbog over støjende aktiviteter. Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen kan forlange akkrediteret støjmåling gennemført.
5. Indehaveren af tilladelsen er forpligtet til at vedligeholde anlægget i god forsvarlig stand.
6. Anlægget må ikke ændres væsentligt eller udvides uden Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens godkendelse.
7. Tilladelsen eller anlægget må ikke uden forudgående tilladelse fra Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen overdrages til andre.

---

<sup>1</sup> Lovbekendtgørelse nr. 1225 af 25.10.2018 om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM).

8. Anlægget eller dele heraf kan af Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen kræves fjernet for ejers regning, såfremt:
  - a. Anlægget ikke vedligeholdes, eller det ødelægges
  - b. Anlægget ikke længere anvendes som havn
  - c. Vilkår for tilladelsen ikke opfyldes eller overholdes

I forbindelse med en evt. fjernelse af anlægget skal området bringes i en stand så tæt på de forhold, som eksisterede inden anlæggets etablering, som muligt.
9. Såfremt anlægget ikke måtte blive fuldført, eller hvis Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen af anden årsag finder det påkrævet, påhviler det tilladelsens indehaver at udføre de nødvendige foranstaltninger, herunder at fjerne anlægget eller dele af dette til sikring af, at anlægget ikke er til unødigt ulempe for berørte interessenter.
10. Efter en sådan fjernelse skal Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen og Søfartsstyrelsen underrettes med dokumentation for, at den påbudte tilstand er etableret.
11. Anlægget skal snarest muligt efter arbejdets afslutning matrikuleres på ansøgers bekostning. Dokumentation herfor sendes til Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen.
12. Det bemærkes endvidere, at en meddelt tilladelse kan fortabes, såfremt nogle af de for tilladelsen fastsatte vilkår ikke måtte blive opfyldt.

Tilladelsen fritager ikke modtageren for pligt til at opnå tilladelser og godkendelser, der måtte være nødvendige for gennemførelse af projektet i henhold til anden lovgivning.

Tilladelsen fritager ikke ejeren af anlægget for et i forbindelse med dettes tilstedeværelse opstået civilretligt ansvar, ligeledes erstatter tilladelsen ikke privatretlige aftaler med fysiske og juridiske personer, som kan være berørt af projektet.

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen henviser i øvrigt til nedenstående bemærkninger indkommet i høringsperioden.

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen gør ansøger opmærksom på, at havnefaciliteter, der betjener ISPS skibe i international fart, er underlagt reglerne om maritim sikring<sup>2</sup>. I forbindelse med anlæg af en ny havn og udvidelse af en bestående havn anbefaler styrelsen, at ansøger

---

<sup>2</sup> Se anvendelsesområdet for bekendtgørelse nr. 1462 af 30. november 2016 om sikring af havnefaciliteter, jf. § 1, stk. 1, og anvendelsesområdet for bekendtgørelse nr. 1461 af 30. november 2016 om sikring af havne, jf. § 1.

desuden er opmærksom på reglerne om maritim sikring. Eventuelle spørgsmål i den henseende kan rettes til [maritimsikring@tbst.dk](mailto:maritimsikring@tbst.dk)

Samtidig med at anlægsarbejdet afsluttes, skal Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen, Søfartsstyrelsen og Geodatastyrelsen underrettes herom med angivelse af anlæggets endelige position. Snarest herefter skal de samme myndigheder have tilsendt en færdigmelding, som dokumenterer, at projektet er opført i overensstemmelse med tilladelsen samt angiver anlæggets endelige position.

I tilfælde af, at anlægget fjernes, skal Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen, Søfartsstyrelsen og Geodatastyrelsen underrettes herom. Der skal tilsendes Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen, Søfartsstyrelsen og Geodatastyrelsen dokumentation for reetablering.

Da denne tilladelse omfatter en udvidelse af havnens landareal, skal der udarbejdes en revideret havneplan til ordensreglementet. Forslag til ordensreglement skal fremsendes til Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen til godkendelse.

### **Begrundelse for afgørelsen**

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen har ved afgørelsen om at give tilladelse til projektet lagt vægt på, at projektet ikke ses at have negativ indvirkning på havnens brugere og interessenter. Med den tilretning der har været af projektet samt med de afværgeforanstaltninger, der er foreslået, ses projektet i forhold til miljøpåvirkninger ikke at have væsentlige negative konsekvenser for miljøet på søterritoriet, når projektet udføres i overensstemmelse med miljøkonsekvensrapporten.

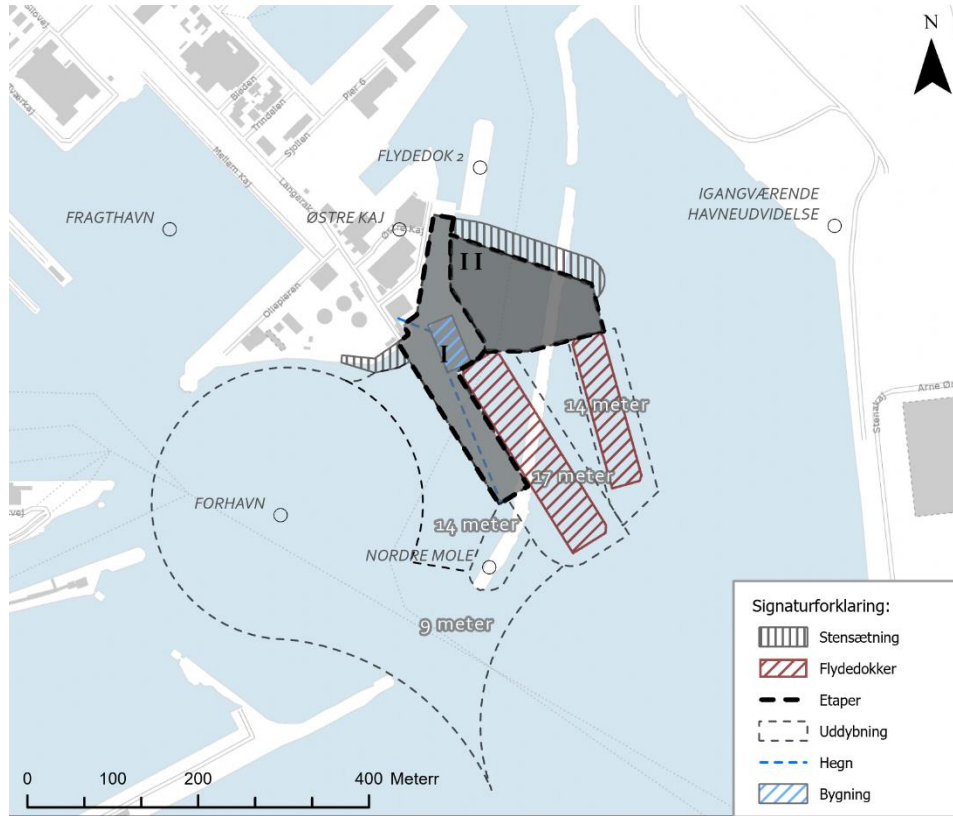
Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen har endvidere vurderet på baggrund af væsentlighedsvurderingen af Natura-2000 områder, som er indarbejdet i miljøkonsekvensrapporten, at det ansøgte ikke i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke udpegningsgrundlaget for Natura 2000-områderne væsentligt. Nærmeste Natura 2000-område er nr. 4, Hirsholmene, havet vest herfor og Ellinge Ås udløb, som ligger ca. 1,3 km væk.

### **Sagsfremstilling**

Projektområdet ligger i Frederikshavn Havn ved Østre Kaj. Projektet omfatter et nyt havne- og værftsareal på op til 32.000 m<sup>2</sup>, der etableres i eksisterende havnebassin ved opfyldning af havnebassin og nedrivning af eksisterende Nordre Mole. Midt i området forventes der etableret en lager- og værkstedsbygning på op til 5.000 m<sup>2</sup>.

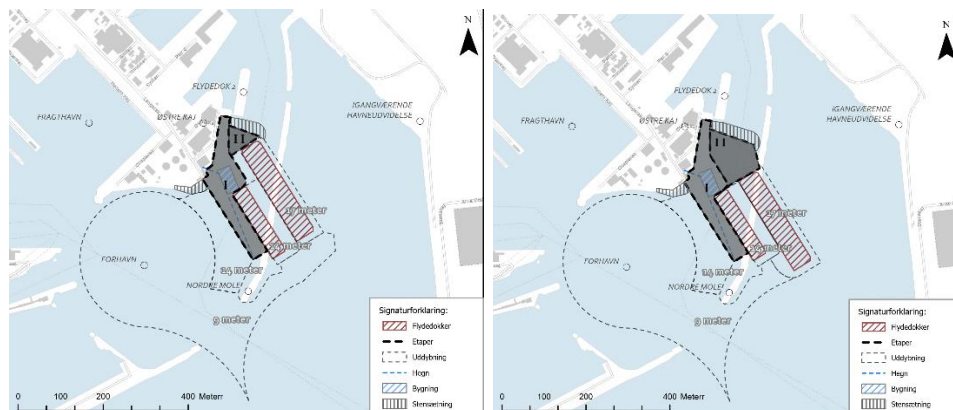
Ved havne- og værftsområdet fortøjres to flydedokke, der vil kunne modtage ca. 50 skibe årligt. Et hegn gennem området adskiller værftsområdet med de to flydedokke fra et havneområde med en

skibskaj, der etableres på vestsiden af det nye værfts- og havneområde. Skibskajen forventes at modtage op til 80 skibe årligt. Som en del af projektet sker der en udbygning af nærliggende havnebassiner, så større skibe kan komme ind i havnen.



Figur 1: Oversigtskort over projektet.

Bygherre har belyst to alternativer til etape 2, som kan ses på nedenstående billeder. De to alternativer er begge mindre end det ovenfor beskrevet projekt, og alternativernes miljøpåvirkninger kan derfor rummes inden for det der er beskrevet i den tilhørende miljøkonsekvensrapport.



Figur 2: Oversigtskort over belyste alternativer til etape 2.

Ansøger oplyser, at anlægsperioden vil strække sig over to år.

I anlægsperioden vil der være anlægsaktiviteter, entreprenørmateriel, skurby og oplag af materiale inden for projektområdet, hvilket ifølge miljøkonsekvensrapporten vil have en begrænset påvirkning på landskabet, da havneområdet i forvejen har en teknisk karakter i form af skibe, borerigge, vindmøller og høje kraner, der fylder i landskabet.

Havneudvidelsen og de nye flydedokke ændrer på udformningen af det samlede havneområde, men det vil, ifølge miljøkonsekvensrapporten, opleves som en naturlig fortsættelse af den eksisterende havn med teknisk præg. Havneudvidelsen sker inden for ydermolerne.

Havne- og værftsområdet etableres i kote 2,0, hvilket jf. miljøkonsekvensrapporten gør området robust i forhold til fremtidige havvandsstigninger.

Ansøger oplyser, at der i anlægsfasen skal ske uddybning og opgravning af materiale, sediment, fra havbunden. En del af sedimentet genbruges til etablering af havne- og værftsområdet.

Der kan ske sedimentspild og sedimentspredning ved uddybning/udgravning og opfyldning af sediment/jord i Frederikshavn Havn samt ved klappning af sediment, hvilket kan give en øget koncentration af suspenderet stof i vandet. Koncentrationen af suspenderet stof kan resultere i en påvirkning af badevandskvaliteten, men påvirkningsgraden vurderes ifølge miljøkonsekvensrapporten at være lille grundet det mindre antal dage med overskridelser.

Nord for projektområdet ligger Natura 2000-området Hirsholmene, havet vest herfor og Ellinge Ås udløb, der består både af et habitat-område og et fuglebeskyttelsesområde. Derudover er der registreret marsvin i området, som er en bilag IV-art.

Ansøger oplyser, at det vil være spild af sediment ved anlægsarbejderne, som vil spredes til områder uden for havnen og i et vist omfang, vil kunne påvirke væksten af bundflora (ålegræs og makroalger) ved at skygge for lyset. Modelberegningerne i miljøkonsekvensrapporten viser dog, at spildet er så lille, at der kun vil ske en begrænset påvirkning af floraen i en kort periode. Både fisk og marine fugle kan kortvarigt opleve at fødesøgning må foregå uden for området, som er påvirket af sediment i vandsøjlen, da sigtbarheden kortvarigt vil være lavere.

Anlægsarbejdet vil medføre undervandsstøj, der især vil forekomme ved nedramning af spuns og pæle. Udbredelsen af støjen er beregnet i miljøkonsekvensrapporten. Marsvin er det havpattedyr, der er mest følsom over for støj, og der iværksættes derfor soft-start procedure ved ramning, hvilket giver havpattedyrene mulighed for at svømme

væk, inden undervandsstøjen når sit maksimum, hvorved risikoen for høreskader minimeres.

I anlægsfasen skal der anvendes betydelige ressourcer til gennemførelse af projektet. De væsentligste ressourcer i form af sand og stabilgrus findes lokalt, og derudover skal der anvendes væsentlige mængder af stål, der hentes nationalt og internationalt.

Anlægsarbejdet vil støje i forbindelse med nedramning af spuns og pæle, og anlægsarbejdet vil sandsynligvis kunne høres dele af tiden i det nærliggende boligområde. De anlægsaktiviteter, der udføres uden for normal arbejdstid, vil ifølge miljøkonsekvensrapporten ikke forstyrre nattesøvnen hos de mennesker, der bor i de omkringliggende boliger. Ydermere vil anlægsaktiviteterne overholde de vejledende støjgrænser.

I forhold til luftforurening er spredningen i projektområdet god, og afstanden til boligområdet og centerområdet er så stor, at anlægsarbejdet kun giver anledning til en ubetydelig stigning af miljøfremmede stoffer i luften. Miljøkonsekvensrapporten vurderer ikke, at hverken støj eller emissioner i anlægsfasen giver anledning til påvirkninger af menneskers sundhed.

Projektet er løbende blevet tilrettet, og ændringer er indeholdt og vurderet i rapporten: "Supplerende oplysninger til miljøkonsekvensrapport Nyt Havne- og Værftsområde i Frederikshavn Havn", som kan findes under bilag 2 i den sammenfattende redegørelse.

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen har i forbindelse med sagens behandling forelagt ansøgningen for Søfartsstyrelsen, Fiskeristyrelsen, Naturstyrelsen, Miljøstyrelsen, Kystdirektoratet, Energistyrelsen, Erhvervsstyrelsen, Slots- og Kulturstyrelsen, Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse, Dansk ornitologisk forening, Danmarks Naturfredningsforening, Friluftsrådet, Ejendomsforeningen Danmark, Fritidshusejernes Landsforening og Moesgaard Museum.

Nedenfor er indkomne høringssvar opsummeret. Høringssvarene kan findes i deres fulde længde i den sammenfattende redegørelses bilag 2.

**Kystmuseet** har ingen bemærkninger til projektet, men gør opmærksom på Museumslovens § 29h om fund af spor af fortidsminder eller vrag under anlægsarbejde.

**Søfartsstyrelsen** har ingen bemærkninger til projektet, men henviser til bekendtgørelse om sejladsikkerhed ved entreprenørarbejder og andre aktiviteter mv. i danske farvande samt tilhørende vurderingsskema, som i det videre projekt vil dække Søfartsstyrelsens sejladsikkerhedsmæssige interesser.

**Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse** bemærker, at de har kendskab til tidligere fund af UXO (rester af ammunition eller genstande, der kan være farlige) i området. Forsvarskommandoen anbefaler, på baggrund af risikoen for at støde på UXO ved anlægsarbejdet, at der bør foretages en UXO-undersøgelse af havbunden forud for arbejde på eller i havbunden.

*Bygherre oplyser, at der i forbindelse med tidligere uddybningsarbejder eller havneudvidelse i Frederikshavn Havn ikke er fundet ammunition eller andre farlige genstande. Såfremt der i anlægsfasen mod forventning måtte blive fundet farlige genstande eller rester af ammunition (UXO) på eller i havbunden, skal arbejdet straks indstilles, og der skal tages kontakt til Forsvarets Operationscenter jf. BEK 1351 af 29. november 2013 § 14 om sejladsikkerhed ved entreprenørarbejde og andre aktiviteter mv. i danske farvande.*

**Miljøstyrelsen** har haft bemærkninger til følgende emner:

- Natura 2000-beskyttelse og bilag IV-arter
- Råstoffer
- Overfladevandområder/Kystvand
- Grundvandsforekomster

*Bygherre har redegjort for de forskellige emner med supplerende oplysninger, og af den grund har høringssvaret ikke afstedkommet yderligere vilkår.*

Frederikshavn Kommune har ifm. den offentlige høring af plangrundlaget modtaget høringssvar fra **Stena Line Scandinavia**, som stiller spørgsmål ved hensigtsmæssigheden i planen, da rederiet vurderer, at udformningen af projektet med etablering af en ny kaj over for færgelejerne vil komme til at begrænse færgernes manøvrermuligheder. Stena Line Scandinavia henviser i den forbindelse til, at der:

- ved færgernes manøvrering i bassinet, vil være meget små sikkerhedsmarginaler, set i forhold til afstanden til den nye kaj og eventuelle fartøjer, der ligger fortøjet ved kajen,
- sker en fysisk indskrænkning af havnens plads til manøvrering,
- ikke vil være tilstrækkelig manøvreplads til de af rederiet ønskede større fartøjer.

*Frederikshavn Havn har i dialog med Stena Line og Stena Recycling fundet frem til en ændring af projektet, der imødekommer disse forhold og ikke i samme grad påvirker besejlingsforholdene. Projektændringen samt vurdering af de miljømæssige konsekvenser ifm. ændringen kan ses i bilag 2 til den sammenfattende redegørelse " Supplerende oplysninger til miljøkonsekvensrapport Nyt Havne- og Værftsområde i Frederikshavn Havn".*



## **Offentliggørelse**

Afgørelsen vil blive offentliggjort på Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens hjemmeside i henhold til § 29, i bekendtgørelse nr. 450 af 8. maj 2017 om vurdering af virkning på miljøet (VVM) af projekter vedrørende erhvervshavne og Københavns Havn samt om administration af internationale naturbeskyttelsesområder og beskyttelse af visse arter for så vidt angår anlæg og udvidelse af havne.

## **Lovgrundlag**

Tilladelse til udvidelse af havnen, herunder uddybning og opfyldning, er truffet i henhold til § 2 i lov om havne jf. lovbekendtgørelse nr. 457 af 23. maj 2012.

Afgørelse om VVM-pligt og afgørelsen om Natura-2000 konsekvensvurdering er truffet i henhold til § 3 i bekendtgørelse nr. 450 af 8. maj 2017 om vurdering af virkning på miljøet (VVM) af projekter vedrørende erhvervshavne og Københavns Havn samt om administration af internationale naturbeskyttelsesområder og beskyttelse af visse arter for så vidt angår anlæg og udvidelse af havne.

## **Klagevejledning**

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens afgørelse om VVM-pligt og konsekvensvurdering af Natura 2000-område, kan ikke påklages til anden administrativ myndighed, jf. § 32 i bekendtgørelse nr. 450 af 8. maj 2017 om vurdering af virkning på miljøet (VVM) af projekter vedrørende erhvervshavne og Københavns Havn samt om administration af internationale naturbeskyttelsesområder og beskyttelse af visse arter for så vidt angår anlæg og udvidelse af havne.

Afgørelse om tilladelse til udvidelse af havnen, herunder uddybning og opfyldning kan ikke påklages til anden administrativ myndighed, jf. § 39 i bekendtgørelse, nr. 453 af 11. maj 2017 om Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens opgaver og beføjelser, klageadgang og kundgørelse af visse af Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens forskrifter.

Med venlig hilsen

Nanna Zangrando Vestergaard

Fuldmægtig

Kopi til ovenstående høringsparter