

Vordingborg Havn

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V
Telefon 7221 8800
Fax 7262 6790
info@trafikstyrelsen.dk
www.trafikstyrelsen.dk

Dato: 09-11-2021
Sagsnr.: 2021-000275
Sagsbehandler: geag

Tilladelse til havneudvidelse – Vordingborg Havn etape 5a

Trafikstyrelsen har modtaget ansøgning af 17. maj 2021 fra Vordingborg Havn om udvidelsens etape 5a. Ansøgningen er 6. juli 2021 suppleret med et notat om projektets forhold til vandområdeplaner og havstrategi. Endvidere har bygherre 28. oktober 2021 oplyst om ændring af etape 5 i havnens masterplan.

Etape 5a er, iht. notatet af 28. oktober 2021, sidste del af en større udvidelse af Vordingborg Havn, som på baggrund af en VVM-redegørelse principielt blev tilladt af Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen (nu Trafikstyrelsen) 30. juni 2017.

Trafikstyrelsens afgørelse

Trafikstyrelsen meddeler hermed tilladelse til havneudvidelsens etape 5a. Udvidelsen kræver ikke yderligere miljøkonsekvensvurdering (VVM).

Vilkårene for havneudvidelsen, som givet i den principielle tilladelse af 30. juni 2017, er fortsat gældende.

Trafikstyrelsen vurderer, at VVM-redegørelsen, suppleret med ovennævnte notat, dokumenterer, at der ikke sker væsentlig påvirkning af Natura 2000-områder, og at der dermed ikke skal udarbejdes konsekvensvurdering (se yderligere nedenfor).

Nærværende tilladelse udløber med udgangen af 2026.

Afgørelsen fritager ikke ansøger fra at søge eventuelle andre godkendelser.

Samtidig med at anlægsarbejdet afsluttes, skal Søfartsstyrelsen og Geodatastyrelsen underrettes herom med angivelse af anlæggets endelige udstrækning.

Udvidelsen af Vordingborg Havn betragtes hermed iht. notat af 28. oktober 2021 som afsluttet, og den ikke udnyttede del af den principielle tilladelse af 30. juni 2017 bortfalder hermed.

Anlægsperioden forventes at være ca. 5 år.

Eventuelle senere ønskede nyanlæg forudsættes miljøvurderet efter gældende regler.

Begrundelse

Havneudvidelsens etape 5a er en del af en større havneudvidelse på Vordingborg Havn. Havneudvidelsen blev VVM-vurderet i 2015, og der blev på baggrund af VVM-vurderingen givet en principiel tilladelse til havneudvidelsen d. 30. juni 2017. På grund af justerede vandområdeplaner, indførelse af havplan og opdateret havstrategi er ansøgningen suppleret med opdaterede vurderinger.

Nærmeste Natura 2000-område er område nr. 173 Smålandsfarvandet nord for Lolland, Guldborgsund, Bøtø Nor og Hyllekrog-Rødsand beliggende 2,6 km vest for projektområdet. Natura 2000-område nr. 173 er udpeget på baggrund af en væsentlig forekomst af lavvandede naturtyper og dertil hørende arter.

Trafikstyrelsen vurderer, at den udarbejdede miljøkonsekvensrapport fra 2015, suppleret med notat af 6. juli 2021, er dækkende som dokumentation for, at havneprojektet ikke medfører risiko for væsentlige negative påvirkninger af naturtyper eller arter på udpegningsgrundlaget for det nærliggende Natura 2000-område.

Retsgrundlag

Trafikstyrelsen er myndighed for etablering af faste anlæg, uddybning og opfyldning på søterritoriet i havne, jf. § 2 i lov om havne jf. lovbekendtgørelse nr. 457 af 23. maj 2012.

Trafikstyrelsen skal screene projektet for VVM-pligt i medfør af bekendtgørelse nr. 517 af 24. marts 2021 om vurdering af virkning på miljøet (VVM) af projekter vedrørende erhvervshavne og Københavns Havn samt om administration af internationale naturbeskyttelsesområder og beskyttelse af visse arter for så vidt angår anlæg og udvidelse af havne.

Endvidere skal styrelsen vurdere, hvorvidt der skal udarbejdes en konsekvensvurdering for nærliggende Natura 2000-områder i henhold til bekendtgørelse nr. 1595 af 6. december 2018 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter for så vidt angår anlæg og udvidelse af havne og kystbeskyttelsesforanstaltninger samt etablering og udvidelse af visse anlæg på søterritoriet.

Sagsfremstilling

Vordingborg Havn er i gang med et stort havneudvidelsesprojekt bestående af i alt 5 udviklingsetaper. Der er udarbejdet og godkendt en ramme-VVM, som dækker alle projektets faser.

Den første etape af havneudvidelsen blev sat i gang i august 2015 og færdigetableret i 2016. Etape 1 bestod dels af byggeri på eksisterende land, dels af en uddybning af et anløbsbassin til den nye kaj og slutte­ligt etableringen af en ny vejplan, der skal betjene de nye havnearea­ler. Etape 2 og 3 blev færdigetableret i 2019 og bestod af dels land­indvinding, uddybning og opfyld af bagland, samt etablering af kajga­de med tilstødende havnearealer. Etape 4 og 5 omfatter etablering af nye havnearealer. Disse arealer dannes ved landvinding og etableres ved jordopfyld.

Vordingborg Kommune er myndighed for nyttiggørelsesprojektet, hvorfor der skal gives en specifik tilladelse til dette inden etablering kan opstartes. Etape 4 og 5a forventes at blive opstartet i 2021. An­lægsarbejdet vil vare ca. 5 år.

Etape 5a er et landvindingsprojekt, der etableres ved opfyld af nyttig­gjorte opfyldsmaterialer. Området er beliggende i den vestlige del af Masnedø og ligger i forlængelse af de resterende etaper af Vording­borg havneudvidelse. Projektområdet er beliggende på søterritoriet vest for Vordingborg Havn i farvandet mellem Sjælland og Falster, og bliver ved etablering landfast med Masnedø. I den tilknyttede lokal­plan er rammerne for hvad og hvor højt, der kan bygges på det nye stykke land fastsat, samt hvad der tillades af oplag på området. Da der er tale om et areal, som i fremtiden skal anvendes til tekniske in­stallationer, vil der være en maksimal bygningshøjde på 2,5 meter over terræn.

Trafikstyrelsen meddelte med skrivelse af 24. september 2021 afslag på etablering af etape 5a. Dette blev begrundet med, at den samlede udvidelses anvendelse til havneformål forekom usikker, samt at den eksisterende miljøkonsekvensrapport er af ældre dato- fra 2016.

Vordingborg Havn har efterfølgende med notat af 28. oktober 2021 meddelt, at man med anlæg af etape 5a betragter havneudvidelsen som afsluttet, hvorved den resterende del af etape 5 ikke længere øns­kes etableret.

På baggrund af havnens redegørelse har Trafikstyrelsen genoptaget sagen og giver hermed tilladelse til udvidelsens etape 5a. Den ikke udnyttede del af i den principielle tilladelse af 30. juni 2017 bortfalder med denne tilladelse. Hermed vurderes der at være skabt klarhed over den samlede udvidelse og dennes anvendelse.



Vordingborg Havn på Masnedø med udvidelsesetaper. Etape 5a ses med grøn signatur til venstre på billedet.

Trafikstyrelsen har i forbindelse med sagens behandling forelagt ansøgningen for Søfartsstyrelsen, Fiskeristyrelsen, Naturstyrelsen, Miljøstyrelsen, Kystdirektoratet, Energistyrelsen, Energinet, Erhvervsstyrelsen, Slots- og Kulturstyrelsen, Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse, Dansk ornitologisk forening, Danmarks Naturfredningsforening, Friluftsrådet, Ejendomsforeningen Danmark, Fritidshusejernes Landsforening, Vordingborg Kommune samt Vikingeskibsmuseet.

Projektansøgningen har endvidere været offentliggjort på Trafikstyrelsens hjemmeside i perioden 1. – 29. juni 2021.

Der er indkommet høringsvar fra Vikingeskibsmuseet, Energistyrelsen, Miljøstyrelsen og Kystdirektoratet.

Vikingeskibsmuseet gør opmærksom på museumslovens regler i forbindelse med fund.

Kystdirektoratet lægger til grund, at den oprindelige VVM stadig er dækkende for kystmorfologiske påvirkninger.

Energistyrelsen har gjort opmærksom på servitutbælter omkring kabler i området.

Bygherre er gjort opmærksom på Energistyrelsens henvendelse og afklarer i fornødent omfang anlægsarbejdet med Energistyrelsen.

Miljøstyrelsen gør opmærksom på Lov om vandplanlægning (LBK 126 af 26/01/2017) med tilhørende bekendtgørelser fastsætter bl.a. miljømål og indsatsprogrammer med henblik på at forebygge forringelse af og opnå god tilstand for overfladevandområder og grundvandsforekomster. Det følger af § 8 i indsatsbekendtgørelsen (BEK 449 af 11/04/2019 om indsatsprogrammer for vandområdedistrikter), at myndighederne ikke må træffe afgørelser, hvis afgørelsen kan medføre at aktuel tilstand forringes, eller at fastlagte miljømål ikke kan opnås for målsatte overfladevandområder eller grundvandsforekomster.

Lov om havstrategi (lovbekendtgørelse 1161 af 25/11/2019) fastsætter bl.a. miljømål og indsatsprogrammer med henblik på at opnå eller fastholde god miljøtilstand i havets økosystemer, og muliggøre en bæredygtig udnyttelse af havets ressourcer. Det følger af havstrategilovens § 18, myndighederne ikke må træffe afgørelse om tilladelse, hvis tilladelsen forhindrer opfyldelse af den danske havstrategi, herunder fastsatte miljømål samt det gældende indsatsprogram.

Miljøstyrelsens henvendelse er besvaret i ansøgers notat af 6. juli 2021 og giver ikke anledning til yderligere kommentarer fra Trafikstyrelsen.

Endvidere har Dansk Naturfredningsforening refereret til et informationsmøde, hvor havneudvalgsformand Poul A. Larsen oplyste, at der ikke kunne etableres solceller på søterritoriet i henhold til gældende havnelov. Poul A. Larsen oplyste endvidere, at det væsentligste formål med at etablere etape 5a er at sikre økonomien i det samlede havneudvidelsesprojekt, da der her kan deponeres væsentlige mængder jord.

Da det primære formål, iht. DN, således er at sikre økonomisk sammenhæng i den samlede havneudvidelse, og da opfyldningen ikke vil blive anvendt eller have en funktion som planlagt, og i øvrigt ikke kan godkendes i henhold til havneloven, er der efter DN-lokalbestyrelsens vurdering tale om deponi.

Ansøgningen er relateret til lokalplan H 17.03.01, der udlægger det opfyldte areal til havnerelaterede formål. Trafikstyrelsen vurderer ikke, at der er uoverensstemmelse mellem lokalplanens anvendelsesbestemmelser og havneloven.

Vordingborg havn har oplyst, at Etableringen af etape 5a er – i stil med den myndighedsgodkendte etape 4 – naturligvis, at betragte som et nyttiggørelsesprojekt. Såfremt der ikke bliver benyttet nyttiggjort

jord som opfyldsmateriale, ville der blive benyttet jomfruelige materialer fra f.eks. grusgrave, som bagfyld. Dette vil ud fra et miljømæssigt, økonomisk og bæredygtighedsmæssigt perspektiv ikke være acceptabelt når bedre alternativer eksisterer, hvorfor der fra opstarten af masterplansprojektet har været arbejdet hårdt på en løsning som både tilgodeser miljøet i form af reducerede emissioner og som samtidigt gavner havnens økonomi. Tanken om at benytte nyttiggjort jord som bagfyld, ligger desuden i tråd med Vordingborg kommunes jordhåndteringsstrategi.

Opfyld af det kommende etape 5a område bliver gennemført jf. rammerne i VVM-godkendelsen og den miljøgodkendelse som er under behandling af Vordingborg Kommune, som er myndighed for dette.

Alle høringssvar er oversendt til ansøger.

Høringen har ikke givet anledning til supplerende vilkår ift. tilladelsen af 30. juni 2017.

Offentliggørelse

Afgørelse vil blive offentliggjort på Trafikstyrelsens hjemmeside i henhold til § 28 i bekendtgørelse nr. 517 af 24. marts 2021 om vurdering af virkning på miljøet (VVM) af projekter vedrørende erhvervshavne og Københavns Havn samt om administration af internationale naturbeskyttelsesområder og beskyttelse af visse arter for så vidt angår anlæg og udvidelse af havne.

Klagevejledning

Afgørelser truffet i henhold til havneloven og bekendtgørelse om vurdering af virkning på miljøet (VVM) af projekter vedrørende erhvervshavne og Københavns Havn samt om administration af internationale naturbeskyttelsesområder og beskyttelse af visse arter for så vidt angår anlæg og udvidelse af havne, kan ikke påklages til transportministeren eller anden administrativ myndighed, jf. § 42, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 1197 af 28/09/2018 om Trafikstyrelsens opgaver og beføjelser, klageadgang og kundgørelse af visse af Trafikstyrelsens forskrifter.

Med venlig hilsen

Gert Agger
Specialkonsulent VVM

Kopi til ovennævnte høringsparter