

Carsten Niebuhrs Gade 43  
1577 København V  
Telefon 7221 8800  
Fax 7262 6790  
info@tbst.dk  
tbst.dk

Sagsnr.:TS6040103-00074  
Dato:01-12-2020  
Sagsbehandler: geag

## **Tilladelse til anlæg af en midlertidig kørevej på dæmning ved Svaneknoppen i Københavns Havn**

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen har modtaget ansøgning af 9. september 2020 fra Novafos om tilladelse til at anlægge en mindre køredæmning ved Svaneknoppen i København. Dæmningen skal bruges i forbindelse med omlægning af en hovedtrykledning (spildevand). Anlægsarbejdet vil midlertidigt berøre et mindre område af Svanemøllebugten.

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen er myndighed for etablering af faste anlæg, uddybning og opfyldning indenfor Københavns Havns søområde, jf. § 24, stk. 4, i lov om Metroselskabet I/S og Udviklingselskabet By og Havn I/S.

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen varetager desuden statens højhedsret på søterritoriet i Københavns Havn jf. den kongelige resolution af 3. februar 2014 og § 1, nr. 3, i bekendtgørelse nr. 797 af 21. juni 2016 om ændring af bekendtgørelse om Kystdirektoratets opgaver og beføjelser og om klageadgang.

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen skal i medfør af bekendtgørelse nr. 930 af 18. juni 2020 om miljømæssig vurdering af visse anlæg og foranstaltninger på søterritoriet screene projektet med henblik på en vurdering af spørgsmålet om, hvorvidt projektet er VVM-pligtigt.

### **Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens afgørelse**

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen meddeler hermed tilladelse til anlæg af midlertidig kørevej på dæmning ved Svaneknoppen i Københavns Havn.

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen vurderer, at projektet ikke strider mod almenhedens interesser.

Endelig meddeler Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen, at der ikke skal udarbejdes Natura 2000 konsekvensvurdering af projektet.

#### **Tilladelse gives på følgende vilkår**

1. Der skal i forbindelse med evt. ramning/pilotering af spuns, pæle mv. anvendes afværgeforanstaltninger i form af soft start procedure og/eller pinger i nødvendigt omfang.
2. Støj fra bygge- og anlægsaktiviteter, der gennemføres på søterritoriet, skal overholde de krav, der er fastsat af Københavns Kommune i "Bygge- og anlægsforskrift i København, december 2016" Bilag 1 for aktiviteter, der gennemføres på land. Der må alene spunses i dagtimerne mandag-fredag kl. 7-17 og ikke i weekender og helligdage, jf. § 8 stk. 1 i forskriften.
3. Projektet må ikke ændres væsentligt uden Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens godkendelse.
4. Tilladelsen må ikke uden forudgående tilladelse fra Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen overdrages til andre.
5. Anlægget eller dele heraf kan af Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen kræves fjernet for ejers regning, såfremt:
  - a. Anlægget ikke vedligeholdes, eller det ødelægges
  - b. Anlægget ikke længere anvendes efter projektbeskrivelsen.
  - c. Vilkår for tilladelsen ikke opfyldes eller overholdesI forbindelse med en evt. fjernelse af anlægget skal området bringes i en stand så tæt som muligt på de forhold, som eksisterede inden anlæggets etablering. Dæmningen fjernes og området reetableres, når anlægsarbejdet er fuldført.
6. En meddelt tilladelse kan fortabes, såfremt nogle af de for tilladelsen fastsatte vilkår ikke måtte blive opfyldt.

Tilladelsen fritager ikke modtageren for pligt til at opnå tilladelser og godkendelser, der måtte være nødvendige for gennemførelse af projektet i henhold til anden lovgivning.

Tilladelsen erstatter ikke privatretlige aftaler med fysiske og juridiske personer, som kan være berørt af projektet.

Hvis der under anlægsarbejdet afdækkes kulturhistoriske fund, skal arbejdet straks indstilles, og der skal rettes henvendelse til Slots- og Kulturstyrelsen, jf. museumsloven § 28 og § 29 h.

#### **Begrundelse for afgørelsen**

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen har ved afgørelsen om at give tilladelse til projektet lagt vægt på, at projektet ikke strider mod almenhedens interesser samt, at de eksisterende aktiviteter i området ikke vil blive påvirket negativt. Ydermere vil anlægget ikke ændre på havnens funktion.

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen vurderer, at der ikke er væsentlige natur- og miljøsyn, der taler imod projektet samt, at de eksisterende aktiviteter i området ikke vil blive påvirket negativt.

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen har i sin afgørelse om, at der ikke skal udarbejdes en konsekvensvurdering i henhold til nærtliggende Natura 2000-områder, lagt vægt på, at der er tale om et, i forhold til Natura 2000-områderne, meget lille projekt samt at projektet er midlertidigt. Udpegningsgrundlaget påvirkes ikke af anlægget.

### **Retsgrundlag**

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen er myndighed for etablering af faste anlæg, uddybning og opfyldning indenfor Københavns Havns søområde, jf. § 24, stk. 4, i Metroloven. Endvidere varetager Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen statens højhedsret over søterritoriet i Københavns Havn jf. den kongelige resolution af 3. februar 2014 og § 1, nr. 3, i bekendtgørelse nr. 797 af 21. juni 2016 om ændring af bekendtgørelse om Kystdirektoratets opgaver og beføjelser og om klageadgang.

Afgørelsen om, at der ikke skal udarbejdes Natura 2000 konsekvensvurdering af projektet er truffet jf. § 17 i bekendtgørelse nr. 930 af 18. juni 2020 om vurdering af virkning på miljøet (VVM) af projekter vedrørende erhvervshavne og Københavns Havn samt om administration af internationale naturbeskyttelsesområder og beskyttelse af visse arter for så vidt angår anlæg og udvidelse af havne.

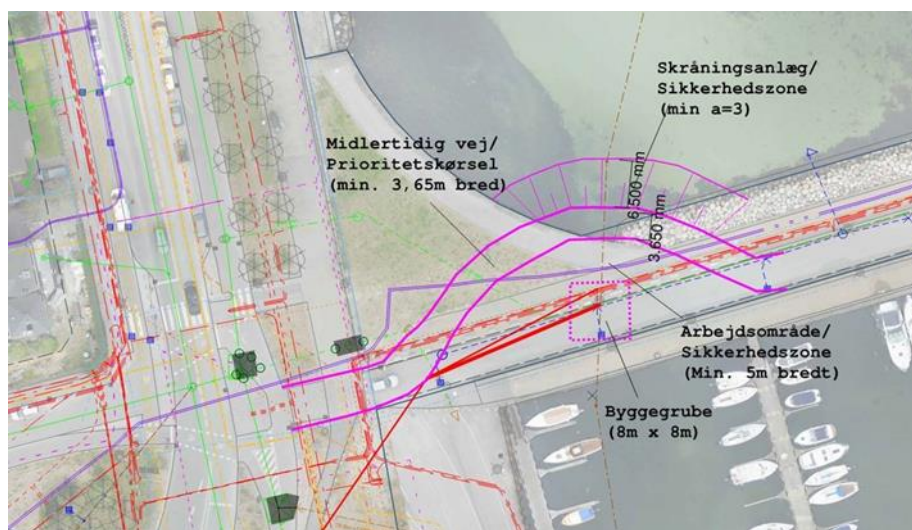
### **Sagsfremstilling**

Der arbejdedes oprindeligt på to løsningsforslag for omlægning af ledningen i/ved Svaneknoppen. Enten tilslutning til den eksisterende ledning på lands i Svaneknoppen, hvilket medfører et behov for anlæg af en midlertidig kørevej på dæmning ude i vandet eller et alternativ med tilslutning til den eksisterende ledning ude i vandet.

I løbet af planlægningsprocessen er valgt den første løsning.

Københavns Kommune er myndighed for vurderingen af den del af anlægget, der forløber på land og har truffet afgørelse om ikke-VVM-pligt for kommunens del af projektet.

Projektet består af en dæmning af rene friktionsmaterialer og med stensikring, hvorpå vejen Svaneknoppen omlægges midlertidigt indenfor perioden februar og november 2021. Dæmningen fjernes efter endt arbejde. Det berørte areal er ca. 150 m<sup>2</sup> og vil ligge i direkte forlængelse af den eksisterende kystsikring med jernspuns - op til 10 m ud i vandet og med en samlet længde på 30 m.



*Den valgte løsning med et mindre midlertidigt opfyld ved Svane knoppen*

Afstanden til nærmeste Natura 2000-område nr. 142 (Saltholm og omliggende hav) er ca. 9 km og til nr. 143 (Vestamager og havet syd for) ca. 8,7 km.

Natura 2000-område nr. 142 er udpeget på baggrund af væsentlig tilstedeværelse af naturtyper og arters levesteder: sandbanke, strandeng og tilstedeværelsen af spættet sæl samt bl.a. ynglefuglene edderfugl, bramgås, almindelig ryle, brushane, klyde, dværgterne og havterne og trækfuglene grågås, knopsvane, pibeand og havørn.

Natura 2000-område nr. 143 er udpeget på baggrund af en væsentlig tilstedeværelse af sandbanke, lagune, bugt, strandeng, grå/grøn klit og levesteder for ynglefuglene klyde, havterne, dværgterne, almindelig ryle og trækfugle som fiskeørn, vandrefalk og lille skallesluger.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-områderne påvirkes ikke af projektet.

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen har i forbindelse med sagens behandling forelagt ansøgningen for Søfartsstyrelsen, Fiskeristyrelsen, Naturstyrelsen, Kystdirektoratet, Erhvervsstyrelsen, Miljøstyrelsen, Energistyrelsen, Slots- og Kulturstyrelsen, Beredskabsstyrelsen, Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse, Københavns Kommune, By & Havn, HOFOR, Energinet, Dansk Ornitologisk Forening, Danmarks Naturfredningsforening, Friluftsrådet, Ejendomsforeningen Danmark, Friluftshusejernes Landsforening og Vikingeskibsmuseet.

Projektansøgningen har endvidere været offentliggjort på Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens hjemmeside i perioden 17. september til 15. oktober 2020.

Følgende høringsparter har afgivet hørings svar:

Det bemærkes, at nogle af nedenstående kommentarer fra høringsparter ikke længere er relevante efter at projektet er reduceret til en mindre køredæmning.

*Vikingskibsmuseet finder, at begge omtalte løsningsforslag er alt for ufuldstændigt beskrevet. Krydsning ved Tuborg Havn er ikke beskrevet, ligesom der ikke er redegjort for den omtalte Svanemølle tunnel og hvilken rolle den eventuelt spiller i det ansøgte projekt.*

*Siden ansøgningstidspunktet er der truffet beslutning om at gå videre med den første løsning, nemlig anlæg af midlertidig dæmning med adgangsvej ud i vandet.*

*Ift. museets interesser bevirker dette, at der med projektet ikke vil blive gravet i havbunden. Der anlægges en dæmning med stensikring, der kan vejbetjene området, og som der fjernes efter endt arbejde. Dæmning anlægges direkte på havbunden af rene anlægsmaterialer (sten/grus). Det berørte areal vil ligge i direkte forlængelse af den eksisterende kystsikring med jernspuns - skønsmæssigt 6-10 m ud i vandet.*

*Krydsningen af Tuborg Havn behandles i en selvstændig ansøgning ved Kystdirektoratet om anlægsarbejder på søterritoriet. Denne er sendt i høring ved museet af Kystdirektoratet d. 2. oktober 2020.*

*Nordhavnstunnellen skal krydse Svanemøllehavn, hvor Novafos' trykledning ligger i dag. Derfor skal trykledningen omlægges og føres over tunnellen, inden anlæg heraf kan påbegyndes. Tunnellens påvirkning på miljøet samt arkæologiske og historiske interesser behandles i dennes miljøkonsekvensrapport (VVM) fra 2016.*

Museet har herefter ikke kommentarer til projektet, idet der dog gøres opmærksom på Museumslovens § 29h stk.1, ifølge hvilken fund af spor af fortidsminder eller vrage gjort under anlægsarbejde straks skal anmeldes til Slots- og kulturstyrelsen og arbejdet standses.

*Miljøstyrelsen har følgende bemærkninger til det ansøgte projekt i forhold til vandmiljø.*

LBK 126 af 26/01/2017 om vandplanlægning med tilhørende bekendtgørelser fastsætter miljømål, indsatsprogrammer og overvågning samt vandområdeplaner med henblik på at forebygge forringelse af og opnå god tilstand for overfladevandområder og grundvandsforekomster. Det følger af BEK 449 af 11/04/2019 om indsatsprogrammer for vandområdedistrikter, § 8, at myndigheder ikke kan meddele tilladelse, såfremt projektet medfører en forringelse af målsatte overfladevandområder eller grundvandsforekomster.

Det følger af LBK 1161 af 25/11/2019 om havstrategi, § 18 at statslige, regionale og kommunale myndigheder ved udøvelse af beføjelser i medfør af lovgivningen er bundet af de miljømål og indsatsprogrammer, der er fastsat efter havstrategilovens §§ 12 og 13. Myndighederne kan ikke træffe afgørelse om tilladelse, hvis tilladelsen forhindrer opfyldelse af den danske havstrategi, herunder fastsatte miljømål samt det gældende indsatsprogram.

Bemærkninger fra Miljøstyrelsen har til formål at kontrollere om projektet kan indebære risiko for direkte eller indirekte påvirkning af vandforekomster, der medfører, at aktuel tilstand forringes, eller at fastlagte miljømål ikke kan opnås, om projektet er i overensstemmelse med den danske havstrategi, herunder fastsatte miljømål samt det gældende indsatsprogram, om projektet er i overensstemmelse med overvågningsprogrammet NOVANA og overvågningsprogrammet for havstrategidirektivet.

*Siden ansøgningstidspunktet er der truffet beslutning om at gå videre med ansøgningens første løsning for omlægning af ledningen ved Svane knoppen*

*Jf. miljøstyrelsens miljøgis er det berørte vandområde (Svanebugten) registreret som "kystvand". Med det anmeldte anlægsarbejde påvirkes der altså hverken grundvand, søer eller vandløb. Kystområdet er en del af Øresund. Det vurderes, at det berørte kystområde har "ringe økologisk tilstand" og "ikke god kemisk tilstand". Målsætningen for området er god kemisk og økologisk tilstand.*

*Det ansøgte projekt er af midlertidig karakter og af stærkt begrænset geografisk omfang – andre kystnære projekter taget i betragtning.*

*Det vurderes, at projektet ikke påvirker havbundens økosystemer væsentligt, idet der udlægges og komprimeres anlægsmaterialer på et mindre areal over en midlertidig periode, hvorefter havbunden føres tilbage til sin oprindelige stand.*

*Det vurderes, at projektet ikke påvirker den kemiske tilstand i Svane møllebugten negativt, idet dæmningen anlægges med rene materialer.*

*Det vurderes, at projektet ikke til hinder for opnåelse af den langsigtede målsætning om god økologisk og kemisk tilstand.*

*Det vurderes, at projektet ikke er i modstrid med den danske havstrategi, idet der er tale om et mindre midlertidigt projekt beliggende i et kystnært område registreret som havn – altså ikke i havet som sådan.*

Københavns Kommune har meddelt, at der med henblik på vurdering af, om projektet vil kræve § 27 stk. 2- tilladelse (tilladelse til påvirkning af forurenede sediment) efter Miljøbeskyttelsesloven, skal sendes

en projektbeskrivelse af de arbejder, der skal udføres på vandarealet. Materialet skal sendes til vand@kk.dk.

Herudover er indsendt en række bemærkninger, der vedrører lokalplanforhold mv og som ikke vedrører Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens ressortområde.

Alle hørings svar bliver videresendt til bygherre.

### **Offentliggørelse**

Afgørelsen vil blive offentliggjort på Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens hjemmeside.

### **Klagevejledning**

Afgørelsen, som er truffet i henhold til statens højhedsret over søterritoriet og Metroloven, kan ikke påklages til transportministeren eller anden administrativ myndighed.

Med venlig hilsen

Gert Agger  
Specialkonsulent, VVM

Kopi til ovennævnte høringsparter