

Skagen Havn
Havnevagtvej 30
9990 Skagen

Edvard Thomsens Vej 14
2300 København S
Telefon 41 78 01 78
Fax 7262 6790
bts@tbst.dk
www.tbst.dk

Sendt elektronisk til: LAEN@frederikshavn.dk og CQN@cowi.com

TS6040103-00029

Dato 23. oktober 2018

Tilladelse til etape 3 i udvidelse af Skagen Havn

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen har d. 4. marts 2017 modtaget ansøgning fra Skagen Havn, om etablering af etape 3 i udvidelsen af Skagen Havn.

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen er myndighed for etablering af faste anlæg, uddybning og opfyldning på søterritoriet i havne, jf. § 2 i lov om havne jf. lovbekendtgørelse nr. 457 af 23. maj 2012. Styrelsen skal derfor vurdere, om projektet kræver yderligere miljøundersøgelser.

Udvidelsen er VVM-pligtig, da udvidelsen medfører, at havnen kan modtage skibe på over 1350 ton. Havnen igangsatte derfor i forbindelse med ansøgningen udarbejdelsen af en VVM-redegørelse for projektet.

Havnen er tidligere udvidet ved gennemførelse af først etape 1 og derefter etape 2. Begge udvidelser var VVM-pligtige.

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens afgørelse

Trafik-, Bygge og Boligstyrelsen meddeler herved tilladelse til udvidelsen af Skagen Havn kan ske overensstemmelse med den udarbejdede VVM-redegørelse.

Ligeledes meddeler styrelsen i henhold til havnelovens § 2 tilladelse til, at havneudvidelsen kan gennemføres som beskrevet i det fremsendte ansøgningsmateriale, samt i henhold til den udarbejdes miljøkonsekvensvurdering.

Afgørelsen meddeles på følgende vilkår

1. Projektet gennemføres i overensstemmelse med de afværgeforanstaltninger, der er beskrevet i den miljøkonsekvensvurdering, som er udarbejdet for projektet.
2. Der skal i forbindelse med ramning/pilotering af spuns, pæle mv. anvendes afværgeforanstaltninger i form af soft start procedure og/eller sælskræmmer.

3. Anlægsarbejdet skal udføres under hensyntagen til gældende støjkraft for havnen.
4. Projektet må ikke ændres væsentligt eller udvides uden Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens godkendelse.
5. Tilladelsen må ikke uden forudgående tilladelse fra Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen overdrages til andre.
6. Anlægget eller dele heraf kan af Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen kræves fjernet for ejers regning, såfremt:
 - a. Anlægget ikke vedligeholdes, eller det ødelægges
 - b. Vilkår for tilladelsen ikke opfyldes eller overholdesTrafik-, Bygge- og Boligstyrelsen, Søfartsstyrelse og Geodatastyrelsen skal underrettes umiddelbart efter anlæggets permanente fjernelse. I forbindelse med en evt. fjernelse af anlægget skal området bringes i en stand så tæt på de forhold, som eksisterede inden anlæggets etablering, som muligt. Der skal tilsendes Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen, Søfartsstyrelsen og Geodatastyrelsen dokumentation for reetablering.
7. Samtidig med at anlægsarbejdet afsluttes, skal Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen, Søfartsstyrelsen og Geodatastyrelsen underrettes herom. Snarest herefter skal de samme myndigheder have tilsendt en færdigmelding, som dokumenterer, at projektet er opført i overensstemmelse med tilladelsen samt angiver anlæggets endelige position.
8. Anlægget skal snarest muligt efter arbejdets afslutning matrikuleres på ansøgers bekostning. Dokumentation herfor sendes til Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen.
9. Denne tilladelse erstatter ikke privatretlige aftaler med fysiske og juridiske personer, som kan være berørt af projektet.
10. Tilladelsen bortfalder, hvis anlægsarbejdet ikke er påbegyndt senest 3 år fra udstedelsen af denne tilladelse.
11. En meddelt tilladelse fortabes, såfremt nogle af de for tilladelsen fastsatte vilkår ikke måtte blive opfyldt.
12. Tilladelsen indeholder ikke en garanti for de projekterede konstruktioners sikkerhed eller stabilitet, ligesom den ikke fritager ejeren af anlægget for et i forbindelse med dettes tilstedeværelse opstået civilretligt ansvar.

Begrundelse for afgørelsen

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen har ved afgørelsen om at give VVM-tilladelse til projektet lagt vægt på omfang og indhold af den miljøkonsekvensvurdering, der er udarbejdet for projektet, samt rapportens konklusioner. Det er således styrelsens vurdering, at rapporten i tilstrækkelig grad behandler og vurderer de miljømæssige konsekvenser, der er forbundet med havneudvidelsen. Det er ligeledes styrelsens vurdering, at de kriterier, der er nævnt i VVM-direktivets art. 5,

stk. 3, samt direktivets bilag IV, der omhandler udarbejdelse af miljøkonsekvensrapporter, er imødekommet af rapporten. Styrelsen finder ligeledes at de områder, der som følge af direktivets ordlyd, samt den scopingrapport, der er udarbejdet for miljøkonsekvensvurderingen, er tilstrækkelig belyst og beskrevet.

Styrelsen har i afgørelsen om, at der gives tilladelse til havneudvidelse i henhold til havneloven, lagt vægt på, at der i forhold til havnens interessenter og brugere ikke sker påvirkning af den resterende del af havnen. Herudover har styrelsen lagt vægt på, at anlægsarbejdet er velbeskrevet, samt at projektet gennemføres for at forbedre besejlingsforholdene og havneaktiviteterne på havnen. Styrelsen finder således ikke, at gennemførelse af projektet vil medføre væsentlige miljøkonsekvenser.

Sagsfremstilling

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen har modtaget ansøgning om tilladelse til etape 3 i udvidelsen af Skagen Havn.

Havnen er tidligere udvidet med etape 1 i 2007, og etape 2 i 2015, der er en viderebygning på etape 1. Der er udarbejdet selvstændige miljøkonsekvensvurderinger for begge havneudvidelser.

Etape 3 af udvidelsen af havnen indebærer fjernelse af den nuværende Østmole og Nordmolen fra etape 2 udvidelsen, der i dag er stenmoler. Herefter etableres en ny opfyldning i kote +2,5 m. På indersiden af opfyldningen etableres ca. 950 lbm kajanlæg, mens der på ydersiden etableres en stenkastning. Med opfyldningen skabes ca. 19 hektar nyt havneareal.

Den eksisterende Sydmole fra etape-2-udvidelsen forlænges med ca. 475 m for at skabe bedre bølgedæmpning når den eksisterende Østmole fjernes.

Bassinet foran den nye kaj i Østhavnen og i det gl. Ydre forhavnsbassin uddybes til -10 meter. Bassinet foran den nye kaj i Yderbassin uddybes til 13 m vanddybde. Havne- og svajebassin (Yderbassin), der blev etableret i etape 2 udvidelsen uddybes til henholdsvis 13 og 14 m vanddybde. Indsejlingen (uden for havnen) uddybes til 16 m vanddybde.

Derudover indebærer projektet etablering af en ny kort Nordmole ved det nye havneareal. Nordmolen afsluttes med et molehoved. De nye moler og stenkastninger vil i videst muligt omfang blive etableret ved genanvendelse af stenmaterialer fra de eksisterende Nord- og Østmoler, som suppleres med sten fra bl.a. stenbrud i Sverige og/eller Norge.

Det fremtidige havneareal skal etableres på grund af et større behov hos havnens brugere for mere plads. Den kommende kaj skal anvendes til mange formål (multi-purpose) og forberedes derfor for nyttelaster svarende til den nye Krydstogtskaj (Etape 2 anlagt kajanlæg) og for modtagelse af de største skibe, som i dag kan gå ind i den østlige del af havnen. Dvs. container, gods- og fiskefartøjer på op til 130-140 m længde og dybgange på op imod 8,5 m.

Miljøkonsekvensvurderingen

Der er udarbejdet en miljøkonsekvensvurdering for projektet.

Under udarbejdelse af rapporten modtog styrelsen den 22. juni 2017 anmodning om ændring af projektet. Styrelsen meddelte den 22. juni 2017 godkendelse af ændringen.

Miljøkonsekvensrapporten har været i offentlig høring i perioden 2. oktober 2017 til 27. november 2017.

I miljøkonsekvensvurderingen er der foretaget en vurdering af såvel hydrografi- og kystformologi, en vurdering af overfladevand og sediment og det marine plante- og dyreliv. Herudover indeholder miljøkonsekvensvurderingen en vurdering af landskab, kulturmiljø og visuelle forhold, luftkvalitet og klima, støj og vibrationer, råstoffer og affald, samt mennesker, sundhed og samfund.

For så vidt angår hydrografi- og kystmorfologi er der foretaget en række modelleringer for at vurdere ændringerne i lokale bølge- og strømforhold, samt ændringer i sedimenttransporten. Det vurderes på denne baggrund, at der vil ske små ændringer, hvorfor det konkluderes, at sedimentforholdene efter etablering af moleudvidelsen vil være tilnærmelsesvis uændret.

For så vidt angår overfladevand og sediment, er forhold omkring vandkvalitet, sediment, miljøfremmede stoffer i sedimentet beskrevet i miljøkonsekvensvurderingen. Det konkluderes i vurderingen, at etablering af etape 3 havneudvidelsen vil udgøre en ubetydelig miljørisiko i relation til effekter på overfladevand og sediment.

I forhold til marint plante- og dyreliv er der i vurderingen redegjort for midlertidige tab af habitater, effekter på sedimentspild og sedimentspredning, effekter på frigivelse af spredning af miljøfremmede stoffer fra sedimentet under uddybning, samt effekter af støj under anlægsarbejdet. I relation til driftsfasen er der ligeledes redegjort for effekter af ændringer af lokale strømforhold som følge af tilstedeværelsen af det nye havne anlæg, tab af marine habitater og dannelse af nye stenrevs habitater på nye stensætninger. På baggrund af undersøgelser og vurdering af anvendelse af afværgeforanstaltninger, vurderes det, at det vil være forbundet med en ubetydelig til lille miljørisiko ved udvidelse af havnen med etape 3.

I forhold til en vurdering af projektets påvirkning af beskyttet natur og beskyttede arter er der en række kystnære arealer, der er omfattet af Naturbeskyttelseslovens § 3. Dog er der ingen beskyttede områder på selve havnen. De beskyttede naturtyper i undersøgelsesområdet omfatter heder, strandeng og overdrev. Arealerne kan være levested for arter, der er fredede, truede og/eller omfattet af habitatbekendtgørelsens Bilag IV. Der er herudover registreret flere beskyttede dyrearter. Det er i undersøgelsen vurderet, at natur, flora og fauna på land ikke vil påvirkes af havneudvidelsen i nævneværdigt omfang idet projektet udføres i en eksisterende havn uden naturværdier og at indirekte effekter på de nærmeste naturområder, der indeholder levesteder for beskyttede arter, vil være yderst begrænsede. Den samlede vurdering af disse forhold er således at der er en ubetydelig miljømæssig risiko forbundet med udvidelse af havnen.

For så vidt angår påvirkning på luftkvalitet og klima som følge af projektet vurderes der mht. søområdet at blive en forøget skibstrafik med følgende forøget luftforurening. Derudover vil anlægsarbejdet medføre støvgener. Samlet set vurderes disse forhold at udgøre en lille miljørisiko.

I forhold til landskab, kulturmiljø og visuelle forhold er der for projektet udarbejdet visualiseringer, ligesom der er foretaget en vurdering af havneudvidelsens både direkte og indirekte visuelle påvirkning. Da Skagen by ligger på relativt fladt terræn, bliver havneudvidelsen ikke meget synlig fra byen. Fra området nord for havnen, herunder Sønderstrand, vil havneudvidelsen dog medføre en væsentlig ændring af udsigten idet den vil indgå i en del af synsfeltet udover Kattegat mod sydøst sammen med den eksisterende erhvervsbebyggelse på havnen.

Området omkring havnen indeholder flere arealer, der er udpeget som interesseudpegninger af Frederikshavn Kommune. Dog berøres hverken interesseområder af lokalplanen for området eller bygge- og beskyttelseslinjen.

Vedrørende den marinarkæologiske kulturarv er der for området omkring Skagen flere forekomster af fortidsminder, mv. Dog er der ikke registreret sådanne i det område, hvor havneudvidelsen bliver placeret. Anlægsarbejdet vil derfor blive gennemført under hensyntagen til eventuelle forekomster af kulturarvsspor.

I forhold til projektets eventuelle forøgelse af luftforureningen som følge af forøget skibstrafik, er det rapportens vurdering at dette udgør en lille miljørisiko.

Rapporten indeholder ligeledes en vurdering af støj og vibrationer, råstoffer og affald og mennesker, sundhed og samfund. Rapporten konkluderer for alle disse forhold, at de miljørisici, der er forbundet med projektet, er små eller ubetydelige.

Natura 2000

Havnen grænser op til to fredede områder mod nordøst: "Skagen Sønderstrand" og "Skagen Gren og omliggende vande". Umiddelbart sydvest for havnen ligger desuden det fredede område "Damstederne". Nord for Skagen ligger Natura 2000-område nr. 1 "Skagens Gren og Skagerrak", og mod syd ligger Natura 2000-område nr. 2 "Råbjerg Mile og Hulsig Hede".

Der er foretaget en Natura 2000 væsentlighedsvurdering af udpegningsgrundlagene for de to områder. Natura 2000 området "Skagens Gren og Skagerrak" er udpeget primært for beskyttelse af klitnaturtyper, samt pga. marsvinepopulation. Marsvin er en bilag IV art, der kræver særlig beskyttelse. Som en del af væsentlighedsvurderingen for dette område, er der foretaget modellering for sedimentspredning som følge af uddybningsarbejdet. Herudover er der foretaget en vurdering af undervandsstøj som følge af anlægsarbejdet. Der er desuden foretaget en vurdering af kystudviklingen som følge af projektets gennemførelse. Det konkluderes at områdets udpegningsgrundlag ikke påvirkes væsentligt.

Natura 2000 området Råbjerg Mile og Hulsig Hede omfatter såkaldt terrestriske naturtyper, samt hede-pletvinge og en række fuglearter. Ved væsentlighedsvurderingen vurderes området ikke at blive påvirket væsentligt.

Høringer

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen har i forbindelse med sagens behandling forelagt ansøgningen for Søfartsstyrelsen, Fiskeristyrelsen, Naturstyrelsen, Geodatastyrelsen, Kystdirektoratet, Miljøstyrelsen, Energistyrelsen, Slots- og Kulturstyrelsen, Forsvarets Ejendomsstyrelse, Frederikshavn Kommune, Dansk Ornitologisk Forening, Danmarks Naturfredningsforening, Friluftsrådet, Ejendomsforeningen Danmark, Fritidshusejernes Landsforening samt Kystmuseet.

Styrelsen har modtaget følgende høringssvar:

Kystmuseet og Søfartsstyrelsen har til sagen oplyst, at de ingen bemærkninger har til sagen. Kystmuseet henviser til museumslovens § 29H.

Offentliggørelse

Afgørelsen vil blive offentliggjort på Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens hjemmeside i henhold til § 29 i bekendtgørelse nr. 450 af 8. maj 2017

om vurdering af virkning på miljøet (VVM) af projekter vedrørende erhvervshavne og Københavns Havn samt om administration af internationale naturbeskyttelsesområder og beskyttelse af visse arter for så vidt angår anlæg og udvidelse af havne.

Lovgrundlag

Tilladelsen til projektet, er truffet i henhold til lov om havne jf. § 2 i bekendtgørelse nr. 457 af 29. maj 2012 af lov om havne.

Afgørelse om VVM-pligt og konsekvensvurdering ift. Natura 2000-områder er truffet i henhold til § 13 og § 16 i bekendtgørelse nr. 450 af 8. maj 2017 om vurdering af virkning på miljøet (VVM) af projekter vedrørende erhvervshavne og Københavns Havn samt om administration af internationale naturbeskyttelsesområder og beskyttelse af visse arter for så vidt angår anlæg og udvidelse af havne.

Klagevejledning

Afgørelser truffet i henhold til havneloven og bekendtgørelse om vurdering af virkning på miljøet (VVM) af projekter vedrørende erhvervshavne og Københavns Havn samt om administration af internationale naturbeskyttelsesområder og beskyttelse af visse arter for så vidt angår anlæg og udvidelse af havne, kan ikke påklages til transport-, bygnings- og boligministeren eller anden administrativ myndighed, jf. § 42, stk. 1, i Bekendtgørelse nr. 1197 af 28/09/2018 om Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens opgaver og beføjelser, klageadgang og kundgørelse af visse af Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens forskrifter.

Med venlig hilsen

Birgitte Tøttrup Maddock
Fuldmægtig

Kopi til ovennævnte høringsparter